



**515.-2023 ENTITAT PÚBLICA EMPRESARIAL RÀDIO ARENYS Informe de Compliment de Legalitat relatiu a l'exercici 2022**

**Coadjutor . AURA CASAS AUDITORS CONSULTORS SL - B58671710**

**Exp relacionat: 2022/1791**

## **I. INTRODUCCIÓ**

De conformitat amb l'establert a l'article 29 del Reial Decret 424/2017 pel qual s'indiquen les formes del control financer, i d'acord amb el Pla anual de control financer de l'Ajuntament d'Arenys de Mar en referència a l'exercici 2022, el present informe té per objecte assumir les conclusions de l' auditoria de compliment legalitat de ENTITAT PÚBLICA EMPRESARIAL RÀDIO ARENYS, i de l'informe de supervisió funcionament elaborat conjuntament en data 28 d'abril de 2022 pel Secretari de l'Ajuntament i pel Secretari del Consell d'administració

RADIO ARENYS, es una entitat pública empresarial constituïda per l'Ajuntament d'Arenys de Mar per a la gestió directa del servei públic, a l'empara del que es disposa en l'article 85.2. A c) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local (LBRL).

No consta a aquesta Intervenció cap projecte d'establiment de servei ajustat al mandat dels articles 142 i ss del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.

Tanmateix com servei impropï no consta el compliment dels mandats de l'article 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local tal com es va redactar per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local.

## **2. OBJECTE, ABAST I LIMITACIONS**

### **2.1. Objecte**

En relació al control financer sobre el compliment de la legalitat de l'entitat, les àrees objecte de la nostra anàlisi abasten la revisió dels següents aspectes:

- Anàlisi de l'execució del pressupost aprovat per a l'exercici.
- Adequació de les despeses i els ingressos a les finalitats estatutàries. • Adequació de la contractació administrativa a les disposicions que li sigui d'aplicació.
- Adequació de la contractació de personal realitzada a les disposicions que li siguin d'aplicació.



- Revisió de les despeses de personal.
- Revisió del compliment de les obligacions fiscals i seguretat social.
- Revisió del compliment de les obligacions mercantils: nomenaments càrrecs, dipòsit de comptes,...
- Anàlisi de règim patrimonial.

## **2.2. Abast**

Per a la consecució dels aspectes descrits en el punt 2.1. anterior, s'han l'aplicat tècniques, procediments d'anàlisi i revisió propis de l'auditoria del sector públic.

Aquest treball de control financer resta exclòs dels treballs d'auditoria previstos per la Llei d'Auditoria de Comptes i demés disposicions de l'ICAC i s'ha realitzat d'acord amb les Normes d'Auditoria del Sector Públic, de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat. En relació al control financer sobre el compliment de la legalitat de l'entitat, les àrees objecte del nostre anàlisi abasten la revisió dels següents punts:

### I.-Liquidació del pressupost:

- a. Revisió del pressupost aprovat per l'òrgan de govern.
- b. Principals desviacions enregistrades.

### 2. Adequació de les despeses i els ingressos a les finalitats estatutàries de l'entitat.

### 3. Contractació de personal i la corresponent despesa:

- a. La verificació que els processos selectius han respectat els principis de capacitat, mèrit, igualtat i no discriminació, així com els de publicitat i concurrència.
- b. L'adequació dels pactes i convenis laborals aprovats a les normes legals vigents, especialment referit als increments retributius i a les limitacions a la contractació establertes en la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per l'exercici 2022.
- c. L'adequació de les retribucions satisfetes als pactes, convenis i normes aplicables.



d. El compliment dels requisits tributaris i de la Seguretat Social.

e. Altres comprovacions en l'àmbit de la pròpia despesa de personal.

4. Contractació administrativa:

a. Verificació de que la contractació d'obres, serveis públics, subministrament i serveis, s'hagi regit per l'establert Llei 9/2017 de Contractes de Sector Públic, així com de la resta de normativa pública estatal i autonòmica que resulti aplicable a l'Administració Local. En especial, l'examen de:

i. Compliment dels principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació en la seva activitat contractual.

ii. Els procediments de contractació s'ajusten a les normes de contractació administrativa.

iii. Competència de l'adjudicació.

iv. Compliment del contracte.

v. Conformitat tècnica de les prestacions del contracte.

b. Selecció i revisió a partir d'una mostra de contractes adjudicats durant l'exercici, de diferents tipologies i volums de despesa, i diversitat de procediments d'adjudicació.

c. Revisió a partir dels volums de despesa per proveïdor, per determinar o no la idoneïtat de la realització de diferents procediments de contractació no menor, així com la detecció de possibles fraccionaments contractuals.

5. Anàlisi del compliment de les obligacions fiscals.

6. Altra normativa d'aplicació

a. Formulació i aprovació dels comptes anuals.

b. Nomenaments càrrecs.

c. Compliment de la Llei de transparència i bon govern. d. Anàlisi del règim patrimonial

2.3. Limitacions a l'abast



En la realització del control financer no s'ha posat de manifest cap limitació a l'abast.

### **3. RESULTATS DEL TREBALL**

En els punts següents s'exposen les conclusions del treball realitzat.

#### **3.1. Anàlisi de la liquidació del pressupost**

El Consell d'Administració de l'entitat, en data 21 de desembre de 2021, va aprovar el pressupost de 2022 rectificat i la seva tramesa a l'Ajuntament d'Arenys de Mar per tal de ser integrat al projecte conjunt del Pressupost General. Cal indicar, que prèviament el pressupost de 2022 va ser aprovat a la sessió del Consell d'Administració de 17 de desembre de 2021, però aquest va ser rectificat per un error. L'entitat ha tramés el seu estat de previsions d'ingressos i despeses a l'Ajuntament d'Arenys de Mar fora del termini establert a l'article 168 del Reial Decret Llei 2/2004 pel que s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, on es fa constar que la tramesa es realitzarà abans del dia 15 de setembre de cada any.

Si bé, la remissió realitzada incorpora els programes anuals d'actuació, la plantilla de personal de l'Entitat i el pla d'inversions i finançament per l'exercici 2022 tal i com estableix l'indicat article. El quadre següent recull les previsions elaborades per l'Entitat referides a l'exercici 2022, comparades amb els ingressos i despeses realitzats, obtinguts dels comptes anuals auditats de l'exercici 2022:

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---



| <b>INGRESOS</b>                                   | <b>Previsió definitiva</b> | <b>Drets reconeguts nets</b> | <b>% Realitzat</b> |
|---|----------------------------|------------------------------|--------------------|
| <b>IMPORT NET DE LA XIFRA DE NEGOCI</b>           | <b>55.000,00</b>           | <b>34.262,72</b>             | <b>62,30%</b>      |
| - Prestacions de serveis ingressos per publicitat | 30.000,00                  | 16.817,07                    | 56,06%             |
| - Producció de programes i altres                 | 25.000,00                  | 16.810,00                    | 67,24%             |
| - Ingressos Google                                | 0,00                       | 635,65                       | 100,00%            |
| <b>ALTRES INGRESSOS D'EXPLOTACIÓ</b>              | <b>250.500,00</b>          | <b>249.000,00</b>            | <b>99,40%</b>      |
| -Subvenció Ajuntament Arenys de Mar               | 249.000,00                 | 249.000,00                   | 100,00%            |
| -Lloguer instal·lacions                           | 1.500,00                   | 0,00                         | 0,00%              |
| <b>ALTRES INGRESSOS</b>                           | <b>0,00</b>                | <b>83,15</b>                 | <b>100,00%</b>     |
| -Ingressos excepcionals                           | 0,00                       | 83,15                        | 100,00%            |
| <b>INGRESSOS FORA DEL PRESSUPOST</b>              | <b>6.543,59</b>            | <b>4.872,66</b>              | <b>74,46%</b>      |
| - Imputació anual subvencions de capital          | 6.543,59                   | 4.872,66                     | 74,46%             |
| <b>Total pressupost ingressos</b>                 | <b>312.043,59</b>          | <b>288.218,53</b>            | <b>92,36%</b>      |



| DESPESES   | CREDITS<br>DEFINITIUS | OBLIGACIONS<br>RECONEGUDES<br>NETES | REALITZAT %     |
|--|-----------------------|-------------------------------------|-----------------|
| <b>DESPESES DE PERSONAL</b>                                | <b>245.073,38</b>     |                                     |                 |
| -Sous i salaris  | 186.274,21            | <b>228.532,85</b>                   | <b>93,25%</b>   |
| -Seguretat social  | 58.799,17             | 181.246,71                          | 97,30%          |
| -Altres despesa social                                     | 0,00                  | 47.286,14                           | 80,42%          |
|  |                       | 0,00                                | 0,00%           |
| <b>APROVISIONAMENTS</b>                                    | <b>0,00</b>           | <b>0,00</b>                         | <b>0,00%</b>    |
| <b>ALTRES DESPESES D'EXPLOTACIÓ</b>                        | <b>58.584,21</b>      |                                     |                 |
| <b>SERVEIS EXTERIORS</b>                                   |                       | <b>68.817,86</b>                    | <b>117,47%</b>  |
| - Lloguer equips oficina                                   | 1.000,00              |                                     |                 |
| - Manteniment edifici                                      | 1.500,00              | 1.190,01                            | 119,00%         |
| - Manteniment maquinaria i utilitatge                      | 8.900,00              | 1.308,65                            | 87,24%          |
| - Subministraments   | 4.000,00              | 3.701,51                            | 41,59%          |
| - Assegurances   | 1.000,00              | 10.439,01                           | 260,98%         |
| - Estudis i treballs tècnics                               | 0,00                  | 674,48                              | 67,45%          |
| - Serveis bancaris   | 384,21                | 0,00                                | #¡DIV/0! 94,26% |
| - Protocol Ràdio i actes populars                          | 1.500,00              | 362,16                              | 40,00%          |
| - Màrqueting i xarxes socials                              | 6.000,00              | 600,00                              | 50,00%          |
| - Manteniment web  | 3.000,00              | 3.000,00                            | 100,83%         |
| - Contractes publicitat                                    | 1.000,00              | 3.024,99                            | 39,90%          |
| - Altres serveis: locomoció, transports i material oficina | 15.000,00             | 399,00                              | 68,09%          |
| - Neteja   | 4.000,00              | 10.213,83                           | 84,96%          |
| - Fonoteca   | 300,00                | 3.398,40                            | 295,78%         |
| - Contractes programació                                   | 11.000,00             | 887,34                              | 58,24%          |
| - Drets d'autor  | 0,00                  | 6.406,68                            | 100,00%         |
| - Honoraris  | 0,00                  | 1.620,68                            | 100,00%         |
| <b>Total pressupost despeses</b>                           | <b>312.043,59</b>     | <b>304.113,22</b>                   | <b>97,46%</b>   |

El resultat pressupostari de l'exercici resulta negatiu en 15.894,69 euros, motivat pel canvi de criteri en quant al criteri de deducció de l'IVA suportat, on l'entitat ha passat a aplicar prorata suposant un cost addicional no previst de 9.358,11 euros i per la contractació d'un advocat per la defensa dels interessos de l'entitat, suposant un cost no previst de 11.150,00 euros. El grau d'execució del pressupost d'ingressos corrents per l'exercici 2022 ha resultat lleugerament inferior al previst, degut principalment a no haver assolit les previsions inicials en quant als ingressos per producció de programes i de publicitat.

Adicionalment les aportacions realitzades per part de l'Ajuntament d'Arenys de Mar, han estat realitzades d'acord amb el previst.

El pressupost de despesa també ha estat executat lleugerament per sota del previst, degut a que la despesa de personal ha resultat inferior a la prevista inicialment, degut principalment al un volum significatiu de baixes d'IT produïdes durant l'exercici, que ha donat lloc a que part del salari de determinats treballadors hagi estat assumit per la Seguretat Social, representant un menor cost salarial per l'entitat.

Cal indicar, que l'execució de la partida "Altres despeses d'explotació" ha resultat superior al previst, motivat principalment pel fet extraordinari d'haver contractat els serveis d'un advocat amb l'objecte de defensar els interessos de l'entitat davant d'un procediment judicial obert, implicant un cost d'honoraris a l'exercici 2022 d'11.500,00 euros.

## 2. Adequació de la despesa i dels ingressos a les finalitats estatutàries

El procediment seguit ha consistit en la verificació d'una mostra de 25 factures de despesa i d'inversió, per tal de comprovar que els conceptes s'adeqüen amb l'objecte social de l'entitat. De la revisió realitzada no s'han detectat despeses o inversions que no es trobin afectes a l'activitat pròpia de l'entitat, tant de forma directa com indirecta.

En quant als ingressos, s'ha procedit a realitzar una mostra de 10 ítems, dels ingressos registrats per l'entitat d'acord amb els següents conceptes:

| Concepte                                      | 2022             |
|---|------------------|
| PUBLICITAT MENSUAL PRODUCCIÓ PROGRAMES INGRÉS | 16.817,07        |
| PUBLICITAT YOUTUBE                            | 16.810,00        |
| <b>TOTAL</b>                                  | <b>34.262,72</b> |

De la revisió realitzada s'ha comprovat que l'entitat aplica correctament les tarifes de publicitat i que els ingressos per producció de programes es troben formalitzats correctament mitjançant contractes. Aquesta Intervenció no té constància de la seva publicació a la pàgina web de Ràdio Arenys, ni de la seva aprovació singular per part del Consell d'administració. Es constata que l'Espai de transparència de Ràdio Arenys no les té publicades.

Pel que fa als ingressos registrats provinents de l'Ajuntament d'Arenys de Mar, s'ha verificat la seva integritat d'acord amb la confirmació obtinguda:

| Transferències Ajuntament d'Arenys de Mar | Import            | Data cobrament |
|---|-------------------|----------------|
| Transferència de capital                  | 2.904,89          | 23/12/2022     |
| <b>Total transferències de capital</b>    | <b>2.904,89</b>   |                |
| Transferència Corrent 1r trimestre        | 63.000,00         | 19/01/2022     |
| Transferència Corrent 2n trimestre        | 62.250,00         | 21/04/2022     |
| Transferència Corrent 3r trimestre        | 62.250,00         | 22/07/2022     |
| Transferència Corrent 4t trimestre        | 61.500,00         | 26/10/2022     |
| <b>Total transferències corrents</b>      | <b>249.000,00</b> |                |

Es reproduïx íntegrament l'informe de Secretari de 28 d'abril de 2022

(...) 3. Finalitat de l'entitat pública i contracte programa

*L'article 5 dels Estatuts de Ràdio Arenys és del següent tenor literal:*

*"5. Finalitat*

*L'ens públic EPE Ràdio Arenys neix com a evolució de l'Organisme Autònom Local Ràdio Arenys per vetllar perquè la vila d'Arenys de Mar continui disposant d'un espai audiovisual de qualitat, concebut com a servei públic, a l'abast de la ciutadania, a través del qual promocionar i fomentar la comunicació local."*

*Per altra banda, l'article 6 disposa el següent, que es transcriu parcialment per evitar reproduccions innecessàries:*



*“6. Missions*

*Missions de l'ens públic EPE Ràdio Arenys:*

- 1. Oferir, mitjançant un sistema de distribució que no requereixi l'ús de tecnologies d'accés condicional, un conjunt de continguts audiovisuals i, si s'escau, d'acord amb el contracte programa, de serveis addicionals orientats a la satisfacció de les necessitats democràtiques, socials, educatives i culturals de la població d'Arenys de Mar.*
- 2. Assegurar que l'espai informatiu audiovisual de l'àmbit local no quedi desatès i informar de manera oberta, democràtica, lliure, veraç, imparcial, plural, independent, objectiva, didàctica, equilibrada, professional i puntual de tot allò que passi principalment a la vila d'Arenys de Mar, però també a la comarca del Maresme i a la resta del país i del món. [...]*
- 3. Promoure la participació i posar-se a la disposició de les institucions i entitats públiques i privades, veïns i veïnes [...]*
- 4. Vetllar, mitjançant l'elaboració d'un codi ètic, perquè en el tractament de la informació quedin palesos els drets efectius de les dones [...]*
- 5. Col·laborar amb les activitats públiques i privades que es desenvolupin a la població [...]*
- 6. Fomentar la participació d'arenyencs i arenyenques [...]*
- 9. Garantir una programació pròpia de ràdio de quadre hores diàries i trenta-dues hores setmanals.*
- 10. Disposar d'un 25% com a mínim de producció pròpia de ràdio en la programació.*
- 11. Garantir la presència d'informatius de ràdio en la programació local i en horaris de màxima audiència. [...]*”

*L'article 7 dels Estatuts determina que les funcions de Ràdio Arenys són els foment i promoció de la comunicació local, mitjançant el desenvolupament, la gestió, la prestació i l'explotació, sota qualsevol forma, de tota classe de serveis, béns i mitjans audiovisuals, tenint com a referent principal la ràdio. A continuació, l'article concreta alguns elements a través del qual exercir aquestes funcions, i ho acaba amb una clàusula residual oberta a qualsevol activitat de l'àmbit de la comunicació.*

*Malgrat fer-hi referència directament l'article 6.1 del Estatuts, no consta que s'hagi aprovat mai un contracte programa per a Ràdio Arenys. S'ha de destacar que es va portar a aprovació al Consell d'Administració el Contracte programa 2020-2023, d'acord amb el previst a l'article 11.B).17 dels Estatuts de Ràdio Arenys. Malgrat això, no es va arribar a aprovar mai ni per aquest òrgan ni pel Ple de l'Ajuntament.*

*La Llei de comunicació audiovisual de Catalunya, en el seu preàmbul, considera el contracte programa com la base sobre la qual garantir el compliment del principi de suficiència financera, que és imprescindible per garantir la prestació del servei públic d'una manera real efectiva. A través programa, es pretén garantir la cobertura financera dels ens que han de prestar el servei públic. En aquest sentit, l'article 24 d'aquest cos legal, relatiu a les missions de servei públic, determina que el contracte programa corresponent ha de fixar els objectius concrets de servei públic que han d'assumir els ens i consorcis responsables de la prestació del servei públic audiovisual en l'àmbit local.*

*A l'article 32, relatiu a la gestió del servei públic de comunicació audiovisual, es recorda la importància del contracte programa, al establir que el servei públic audiovisual d'àmbit local caldrà prestar-lo d'acord amb aquest.*

*L'article 33.3 determina que el contracte programa ha de servir per garantir l'autonomia de la gestió directa i quotidiana del servei respecte dels òrgans de govern corresponents i la decisió dels ens locals, les associacions i els consorcis responsables del servei. Es determina que el contracte programa haurà de proveir els fons necessaris per a la prestació adequada del servei, tot definint a la vegada els objectius específics de servei públic que han d'ésser assumits per l'ens o organisme gestor. L'article estableix dos tràmits específics per a la seva aprovació: un tràmit d'informació pública, i l'emissió d'un informe per part del Consell Audiovisual de Catalunya.*

*El contracte programa també té un paper molt important a l'hora de determinar la suficiència o adequació del finançament rebut per part de l'administració territorial a la que es troben adscrits. En concret, l'article 31.2 estableix que la provisió d'aportacions s'ha de dur a terme de manera transparent i proporcionada a les missions de servei públic, per mitjà del contracte programa.*

*A banda de les missions i objectius de servei públic objecte d'encomanda, els serveis de comunicació també poden prestar altres serveis de comunicació audiovisual i serveis de la societat de la informació sobre la base de la capacitat tècnica i professional desenvolupada en exercici de les funcions que els són pròpies. Aquestes hauran de ser objecte d'una comptabilitat separada, d'acord amb els principis de proporcionalitat i transparència.*

*Per tant, en interpretació de tot l'anterior, el contracte programa és l'instrument que ha de concretar quines són les actuacions que ha de realitzar una entitat audiovisual per tal d'assolir les seves missions i finalitats. Aquest instrument constitueix una doble garantia. Per a Ràdio Arenys, és una garantia per tal d'obtenir el finançament necessari per exercir aquest servei públic que li és encomanat. Per a l'Ajuntament, permet supervisar l'execució de les finalitats que li ha atribuït i vetllar per la utilització adequada dels fons amb els que finança anualment l'activitat de l'entitat pública empresarial. En termes pràctics, l'absència de contracte programa suposa que la missió de l'entitat pública empresarial està definida amb un caràcter excessivament genèric. No s'ha establert el contingut específic del servei públic audiovisual, l'execució del qual pugui ser verificada d'una forma objectiva o quantificable. Per altra banda, no pot identificar-se quines són les actuacions que es realitzen com a servei públic, i quines són les altres activitats que es presten de forma diferenciada, i que no haurien d'estar finançades amb recursos públics, d'acord amb la normativa esmentada. En termes pràctics, es desconeix quines són les emissions i serveis que es corresponen amb el servei públic que l'Ajuntament ha encarregat a l'entitat pública empresarial i està finançant, i quins són els serveis que l'entitat ha decidit prestar a càrrec dels seus ingressos de mercat. Per exemple, Ràdio Arenys disposa d'una pàgina web que s'actualitza diàriament; aquest servei, que indiscutiblement té un cost per a l'entitat, forma part del servei públic o s'ha de finançar amb recursos de mercat? La resposta a aquesta pregunta és clau, i s'ha de resoldre a través del contracte programa, que és d'aprovació preceptiva.*

*L'absència de contracte programa és la clau de volta sobre la que s'ha de basar el control municipal de l'activitat de l'entitat pública empresarial, en virtut de l'article 85 bis. Actualment, aquest control és difús i no s'executa amb la deguda diligència. És necessari establir un pla de control adequat per part de la regidoria a la que es trobi adscrita l'entitat, que és l'Alcaldia en defecte de delegació expressa. Es tracte, en síntesi, de que es pugui constatar que les aportacions realitzades per l'Ajuntament són adequades, proporcionades i suficients per a l'exercici del servei públic, comprovar que aquest es presta de forma satisfactòria, i comprovar que no s'estan finançant altres activitats alienes a la missió pública. En termes concrets, caldrà valorar si l'entitat disposa del personal suficient i adequat per a la prestació del servei, i no està sobredimensionat, si les contractacions de serveis i subministraments són les adients, entre d'altres aspectes. La suficiència i adequació es mesura d'acord amb el contracte programa.*

### **3.3. Despeses de personal**

#### **a) Plantilla de personal**

El Consell d'Administració de data 21 de desembre de 2021, aprovà la plantilla de llocs de treball per l'exercici 2022, fixant les retribucions dels treballadors/es. Pel que fa a l'accés, selecció i provisió dels llocs de treball, l'entitat està subjecta als principis de publicitat, concurrència, mèrit i capacitat. Durant l'exercici 2022 s'han efectuat les següents contractacions:

##### **1. Procediment de contractació d'un/a tècnic de so**

En data 26 de gener de 2022 s'aprova per part de la presidència, les bases reguladores del procediment de selecció mitjançant concurs-oposició d'una plaça de tècnic de so de cap de setmana en règim laboral temporal a jornada parcial, sent publicades al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona en data 16 de febrer de 2022.

En data 22 de març de 2022, mitjançant provisió de presidència, s'aprova el llistat d'admesos i exclosos del procediment, per posteriorment emetre l'informe de valoració, en data 31 de març de 2022, per part del Director, el qual es resol favorablement per part de la presidència de la Radio en data 1 d'abril de 2022. En data 9 d'abril de 2022 es signa el contracte laboral temporal de la persona seleccionada.

El procediments de contractació de personal descrit anteriorment segueix els principis de capacitat, mèrit, igualtat i no discriminació, a més d'haver-se donat adequat compliment al principi de concurrència.

##### **2. Procediment de contractació d'un/a auxiliar administratiu**

En data 26 de gener de 2022 s'aprova per part de la presidència, les bases reguladores del procediment de selecció mitjançant concurs-oposició de la plaça vacant d'auxiliar administratiu en règim laboral interí a jornada parcial, sent publicades al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona en data 16 de febrer de 2022. En data 11 de març de

2022, es publica el llistat d'admesos i excloses, per posteriorment, resoldre el procés selectiu per part de presidència en data 21 d'abril de 2022, un cop analitzat l'informe de valoració emes pel Director, en data 12 d'abril de 2022. En data 1 de maig de 2022 es signa el contracte laboral temporal d'interinitat de la persona seleccionada.

El procediments de contractació de personal descrit anteriorment segueix els principis de capacitat, mèrit, igualtat i no discriminació, a més d'haver-se donat adequat compliment al principi de concurrència.

Adicionalment, en data 20 de juny de 2022, es va aprovar per part del Consell d'Administració, l'inici del procés d'estabilització i consolidació de l'ocupació temporal, amb l'objecte de donar compliment amb l'establert a la Llei 20/2021 del 28 de desembre, per part de l'Entitat.

D'acord amb l'indicat, en data 1 de juliol de 2022, es va realitzar la publicació al BOPB de l'Anunci de presidència on informa de l'oferta de les següents places:

- 3 places de Tècnics/ques redactors/es a 40 hores.
- 1 plaça de Tècnic/a auxiliar redactor/a, 25 hores.
- 1 plaça de Tècnic/a auxiliar redactor/a, 40 hores.
- 1 plaça de Tècnic/a auxiliar de so, 40 hores.
- 1 plaça de Auxiliar Administratiu, 35 hores.

A l'esmentat anunci, es fa constar que abans de 31 de desembre de 2022 es produirà la publicació de la convocatòria dels diferents processos selectius, havent de resoldre's abans de 31 de desembre de 2024.

A data d'emissió del present informe, no s'ha constatat la publicació i l'inici de cap dels procediments indicats. Existeix impugnació en via jurisdiccional contenciosa-administrativa d'aquestes bases i procés d'estabilització .

#### **b) Massa Salarial**

L'article 103.bis de la Llei 7/1985 Reguladora de les Bases del Règim Local (RBRL) estableix la obligació per part de les corporacions locals d'aprovar i publicar anualment a la seu electrònica la massa salarial del personal laboral del sector públic local respectant els límits i condicions que s'estableixen amb caràcter bàsic a la corresponent Llei de Pressupostos Generals de l'Estat.

L'aprovació indicada, comprendrà la referent a la pròpia Entitat Local, organismes, entitats públiques empresarials i altres ens públics i societats mercantils locals dependents, així com les dels consorcis adscrits a la mateixa en virtut del previst a la legislació bàsica de regim jurídic de les Administracions Públiques i de les fundacions en les que concorri alguna de les següents circumstàncies:

- Que es constitueixin amb aportació majoritària, directa o indirecta, de les entitats indicades.
- Que els seu patrimoni fundacional, amb caràcter de permanència estigui format en més d'un 50% per béns o drets aportats o cedits per les referides entitats.

La massa salarial es calcula prenent com a base la massa salarial de l'exercici anterior sobre la que s'apliquen els increments previstos a la Llei de Pressupostos de l'exercici 2022, en termes d'homogeneïtat pels dos períodes, i es descompten els conceptes que enumera la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat:

- Les prestacions i indemnitzacions de la Seguretat Social.
- Les cotitzacions al sistema de la Seguretat Social a càrrec de l'ocupador.
- Les indemnitzacions corresponents a trasllats, suspensions o acomiadaments.
- Les indemnitzacions o suplerts per despeses que hagués realitzat el treballador.

A l'exercici 2022, no s'ha disposat del càlcul i la comunicació de la massa salarial del personal a l'Ajuntament d'Arenys de Mar per l'exercici 2022 de forma expressa, no obstant, la tramesa realitzada dels pressupostos per l'exercici 2022 inclou el cost salarial previst de la plantilla per l'exercici 2022.

A partir de l'indicat cost salarial, s'ha obtingut el que es podria considerar massa salarial prevista per l'exercici 2022 que es situaria en 186.274,21 euros, la qual augmenta un 2% respecte al cost salarial que figurava al pressupost tramés al 2021, en termes d'homogeneïtat ambdós períodes de comparació.

Aquest increment, es troba dins del màxim previst a l'article 19.2 de la Llei 22/2021, de 28 de desembre de 2021, pel qual s'aproven els pressupostos generals de l'estat per l'any 2022. Cal indicar, que amb posterioritat, el Reial Decret-Llei 18/2022 de 18 d'octubre aprova un increment addicional del 1,5%, el qual atenent al moment en que es produeix l'esmentada l'aprovació, no formava part de la massa salarial aprovada. El cost salarial real per l'exercici 2022, excloent la Seguretat Social a càrrec de l'empresa, ha estat de 181.246,71 euros, import que es troba per sota de la massa salarial prevista per l'exercici 2022.

### **c) Incrementos salarials**

D'acord amb l'establert a l'article 19.2 de la Llei 22/2021, de 28 de desembre de Pressupostos Generals de l'Estat de l'any 2022, les retribucions del personal no podran experimentar un increment superior al 2% respecte a l'exercici anterior. Posteriorment el Reial Decret-Llei 18/2022 de 18 d'octubre recull un increment addicional del 1,5%.

Per aquest motiu, les retribucions no podran experimentar un increment superior al 3,5% respecte a les vigents a 31 de desembre de 2021, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de la comparació, tant pel que fa a efectius de personal com a l'antiguitat del mateix. A partir de la revisió realitzada, es constata que els increments aplicats als conceptes salarials no resulten superiors als establerts a la Llei 22/2021, de 28 de desembre Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2022, i el Reial Decret-Llei 18/2022 de 19 de octubre de 2022, havent-se aplicat increments, respecte a les retribucions percebudes a l'exercici anterior, d'un 3,50%.

#### **d) Conceptes retributius**

L'entitat aplica l'Acord mixt de les condicions de treball per als empleats públics de l'Ajuntament d'Arenys de Mar per als anys 2019-2020, aplicant de forma correcta els conceptes salarials recollits al mateix.

#### **e) Hores extraordinàries**

D'acord amb el control d'hores aportat per l'entitat, durant l'exercici 2022 han estat realitzades un total de 44 hores extraordinàries per part dels treballadors. A partir dels resums de nòmina s'ha comprovat que aquestes hores extraordinàries han estat retribuïdes, suposant un cost salarial de 443,71 euros en concepte "Plus activitat" que és l'utilitzat per la retribució de les hores extraordinàries. Dels treballadors que han realitzat hores extraordinàries durant l'any 2022, en cap cas són superiors a les 80 hores anuals que estableix el punt 35.2 de l'Estatut dels Treballadors.

Així mateix, durant l'exercici 2019 es va implantar un procediment de control de les hores extraordinàries, el qual consisteix en autoritzar, de forma individual i mensual, les hores extraordinàries realitzades per part del director mitjançant un document intern. Addicionalment, per tal de garantir una correcta segregació de funcions, les hores extraordinàries realitzades pel director han de ser aprovades pel Consell d'Administració.

De les hores extraordinàries realitzades durant l'exercici 2022, no s'ha disposat de les autoritzacions per cada treballador de les hores extraordinàries realitzades, on es faci constar el motiu de les hores realitzades i l'autorització per part de la direcció.

#### **f) Obligacions tributàries i de Seguretat Social**

A partir de la mostra de treballadors i l'anàlisi de les nòmines corresponents al mes de novembre, s'ha comprovat que les cotitzacions a la Seguretat Social i les retencions practicades d'IRPF s'han realitzat de forma correcta atenent als conceptes retributius percebuts.

Aquesta Intervenció assumeix el dictamen emès per Secretaria en data 28 d'abril de 2022

*(...) 4. Anàlisi de l'àmbit del personal i empleats públics*

#### *4.a) Relació de llocs de treball i temporalitat*

*L'article 106 prescriu l'aplicació del dret laboral a les entitats públiques empresarials pel que fa a les seves relacions amb les persones treballadores, amb les especificacions d'aquest article i les excepcions relatives als funcionaris públics. L'apartat segon determina que el personal de les entitats públiques empresarials serà escollit a través d'una convocatòria pública basada en els principis d'igualtat, mèrit i capacitat. En aquest sentit, cal també tenir en compte les especialitats previstes en el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat a través del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, que és d'aplicació, segons el seu article 2.1.d) als organismes públics, agències i demés entitats de dret públic amb personal jurídica pròpia, vinculades o dependents de qualsevol de les administracions públiques.*

*El 20 d'abril de 2009 es va dictar un Decret d'Alcaldia, a través del qual es va acordar el traspàs del personal de l'organisme autònom Ràdio Arenys a la nova entitat pública empresarial. En concret, es van traspassar 7 redactors, 3 tècnics i dos auxiliars administratius, amb diferents jornades. Cap de les persones havia superat un procediment de selecció de caràcter definitiu, per la qual cosa són considerats com indefinits no fixes o interins en el Decret.*

*En la plantilla de Ràdio Arenys, aprovada amb els pressupostos generals per a l'exercici 2022, es constata que actualment hi ha una plaça de director, 5 places de tècnic/a redactor/a, 3 places de tècnic/a auxiliar i 1 plaça d'auxiliar administratiu/a. D'aquestes, s'indica que només una es troba ocupada amb caràcter definitiu. Les altres continuen cobertes en règim temporal.*

*El 26 de gener de 2022, el Consell d'Administració de l'EPE va aprovar una oferta d'ocupació per a l'exercici 2022, en la que s'incorporen dues: tècnic/a de so i auxiliar administratiu/va. Es fa constar expressament que totes dues places s'oferiran amb caràcter laboral temporal en règim d'interinitat fins cobertura en propietat de la plaça. S'indica, a més a més, que el motiu de la selecció és la necessitat urgent i inajornable per cobrir la vacant del lloc de treball.*

*Es té constància de la realització d'un únic procediment de selecció amb caràcter definitiu en els últims anys. No es té constància de l'estudi de l'aplicació de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat del treball públic, en concret de les disposicions addicionals sisena i setena. Tampoc consta informació sobre la previsió de convocatòries de places i aprovació de noves ofertes d'ocupació pública per reduir la temporalitat de l'entitat.*

*Cal tenir en compte que en l'informe de control financer dels comptes anuals de l'entitat de l'exercici 2020, elaborat per la Intervenció municipal, ja es posaven de manifest algunes irregularitats en termes de recursos humans, al detectar diversos increments en els imports totals executats en diverses anualitats respecte al pressupost de l'entitat, sense que hi constés cap explicació.*

*S'ha posat en coneixement dels sotasignats l'encàrrec de redacció d'una nova relació de llocs de treball per a l'entitat. Cal advertir que, en aquests moments, es tracta d'una actuació que pot revelar l'existència de riscos. Al no tenir establerts objectius clars i concrets a través del contracte programa, l'Ajuntament no podrà supervisar que la nova relació de llocs de treball estigui dimensionada de forma adequada a la finalitat d'interès públic; com a mínim, les despeses de personal que es finançaran amb les aportacions municipals.*

*Per tant, seria altament recomanable que, abans de procedir a la confecció d'una nova relació de llocs de treball, es garanteixi la definició concreta de les missions de servei públic encomandes a l'entitat pública empresarial. A partir d'aquí, caldrà estudiar quin és el personal necessari per garantir el bon funcionament de l'entitat i la prestació del servei. Addicionalment, l'entitat podrà disposar de tot aquell altre personal que cregui convenient per a la realització d'altres activitats o prestació de serveis diferents a l'encomana, sempre que es financin amb ingressos de mercat. A continuació, un cop es pugui verificar que la relació de llocs de treball estigui dimensionada de forma adequada a les necessitats del servei públic, serà convenient la reducció de la temporalitat a través dels mecanismes legalment previstos.*

*Com es veurà més endavant, per aconseguir l'anterior es requereix de personal suficient i amb coneixements tècnics per poder estudiar, tramitar i resoldre els procediments oportuns. Actualment, la Ràdio no disposa d'aquests mitjans humans; aquí s'intueix una altra de les problemàtiques de l'EPE, i és la manca de personal qualificat per a la realització de funcions que son del tot necessàries.*

#### *4.b) Absència de personal qualificat a l'entitat pública empresarial*

*En aquest informe es posen de manifest múltiples deficiències de caràcter estructural de Ràdio Arenys. A diferència del que predica la introducció dels Estatuts, l'entitat no pot defugir la seva condició de part del sector públic institucional d'una administració pública. Aquesta condició, a la vegada que permet aportacions econòmiques anuals de considerable quantitat, també comporta ineludiblement el deure de complir amb l'ordenament jurídic vigent, ja sigui en matèria de personal, contractació pública, etc.*

*En aquest apartat només es valora l'activitat administrativa que hauria de desenvolupar Ràdio Arenys. No s'entra a valorar ni es qüestiona la tasca encomanda, de creació i difusió de continguts audiovisuals.*

*L'evolució normativa dels últims anys ha experimentat una forta acceleració a favor del control, la supervisió i l'adequació a dret. La càrrega administrativa de tot el sector públic s'ha incrementat de forma notòria, però l'entitat pública empresarial Ràdio Arenys no s'ha adaptat a aquestes exigències. Encara no disposa dels recursos humans suficients per fer front a aquestes necessitats, la qual cosa es palesa arran dels incompliments sistemàtics de totes les disposicions esmentades en aquest informe, que no abundants i rellevants.*

*En la relació de llocs de treball actual no hi ha cap lloc que tingui assignades les tasques d'administració qualificada que es requereixen. Tampoc hi ha cap lloc de treball que requereixi els coneixements pertinents. Entre d'altres tasques, s'inclouen les aprovacions de bases reguladores de processos de selecció i les convocatòries, les resolucions de recursos, preparar els plecs de prescripcions tècniques i clàusules administratives particulars de les licitacions que són necessàries, entre moltes d'altres. A més a més, aquesta tasca s'ha de complementar amb el suport administratiu necessari per a la gestió adequada dels procediments.*

*L'estat crític de l'EPE, que acumula incompliments normatius des de pràcticament el seu origen, ha generat un volum de feina que es preveu molt elevat. La manca absoluta de licitacions i la necessitat de consolidar la pràctica totalitat de llocs de treball, només per esmentar algunes de les deficiències, comporten un volum de feina molt elevat per a la seva resolució. Si bé caldria més estudis per valorar la seva adequació, és previsible que puguin ocupar íntegrament la jornada d'una persona treballadora.*



*En l'actualitat, els Estatuts de Ràdio Arenys designen a un secretari del Consell d'Administració, que és, a l'hora, el secretari de l'Ajuntament d'Arenys de Mar, sense perjudici de la possibilitat de la seva delegació en un altre funcionari, com succeeix en l'actualitat. L'article 11.C) Secció Tercera, li assigna les funcions de fe pública i assessorament legal preceptiu, en aplicació de l'article 85 bis LRBR.*

*Les funcions no estan desenvolupades en cap norma específica aprovada per l'Ajuntament o l'EPE. En l'ordenament jurídic, aquestes funcions es desenvolupen a través del Reial decret 128/2018, de 16 de març, de règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, i també en el règim dels òrgans col·legiats, dictat amb caràcter bàsic a la LRJSP.*

*El secretari del Consell d'Administració no pot suplir l'absència de personal qualificat que dugui a terme la gestió ordinària de l'entitat pública empresarial. L'assessorament jurídic preceptiu s'ha de limitar a l'emissió dels informes que siguin sol·licitats pel Consell d'Administració, o bé quan ho requereixi la naturalesa dels assumptes que son posats en el seu coneixement. Aquesta funció no pot abastar a la preparació, tramitació i, sobretot, l'impuls dels assumptes de Ràdio Arenys, tant del Consell d'Administració com la resta d'assumpes que no són de la seva competència.*

*En aquest sentit, cal tenir en compte que el nomenament com a secretari del Consell d'Administració s'ha realitzat exclusivament a través dels Estatuts de Ràdio Arenys, sense que s'hagi modificat la relació de llocs de treball de l'Ajuntament d'Arenys de Mar. Això implica, no només la manca de reconeixement retributiu cap a l'empleat públic que ocupi el lloc de treball, sinó també un detriment econòmic per l'Ajuntament. Les hores de feina que es dediquen a Ràdio Arenys no es dediquen a l'Ajuntament, el que suposa també una pèrdua de recursos humans que no es troba quantificada ni fiscalitzada. Cal tenir en compte que bona part de les funcions derivades de la fe pública es desenvolupen per la tarda, que és fora de la jornada ordinària. Tal circumstància hauria de veure's reflectida en la relació de llocs de treball i ser objecte de la corresponent valoració.*

*Per garantir la viabilitat de Ràdio Arenys és indispensable que hi hagi personal qualificat, el que implica necessàriament l'existència en plantilla d'un lloc de treball amb les funcions de gestió superior, impuls i tramitació dels expedients administratius. Si es decideix adscriure personal propi de l'Ajuntament d'Arenys de Mar, caldrà modificar la relació de llocs de treball per modificar les funcions del lloc que correspongui, amb la deguda valoració de les noves funcions i responsabilitats.*

*L'entitat pública empresarial Ràdio Arenys no pot sostenir-se gràcies a la feina dels empleats de l'Ajuntament d'Arenys de Mar. Es tracta d'una entitat amb personalitat jurídica pròpia i independència funcional en el desenvolupament de les seves tasques. Per tant, també és necessari que compti amb el personal pertinent per realitzar també totes les funcions descrites en aquest informe. Si es vol que sigui el personal municipal el que executi aquestes tasques, caldria repensar el model de gestió, que recordaria més aviat a una gestió indiferenciada.*

#### *4.c) Control de possibles situacions d'incompatibilitat*

*S'ha identificat aquesta qüestió com una àrea de risc, arran de la incoació d'un expedient disciplinari en els darrers mesos. Caldrà establir els mecanismes necessaris per vetllar pel compliment de la normativa d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques. (...)*

### 3.4. Contractació administrativa

A la l'entitat li és d'aplicació la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), sent considerada poder adjudicador, no Administració Pública d'acord amb l'establert al seu article 3.3.d., de forma que no ha d'aprovar instruccions internes de contractació.

#### a) Procediments de contractació

Durant l'exercici 2022, l'entitat ha tramitat dos procediments de contractació menors, si bé, no consten publicats a la Plataforma de Contractació de la Generalitat de Catalunya.

No existeix cap Instrucció aprovada per part del C.A per regular mínimament la contractació

#### b) Procediment de contractació menor:

Durant l'exercici 2022, l'entitat ha tramitat dos procediments d'adjudicació directa. La revisió realitzada ha consistit en analitzar el compliment de l'article 118 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, modificat pel Reial Decret Llei 3/2020 de 4 de febrer, vigent a partir del 6 de febrer de 2020, d'acord amb els següents extrems:

- Motivar la necessitat per part de l'òrgan de contractació.
- Justificar que no s'està alterant l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació.
- Aprovació de la despesa per part de l'òrgan de contractació. • L'existència de pressupost (recomanacions al respecte de demanar tres).
- Incorporació en l'expedient de la corresponent factura. • Comprovació del Registre de menors conforme a l'article 63.4 LCSP

| Proveïdor                | Import adjudicació (sense IVA) | Volum despesa 2022 | Necessitat òrgan de contractació | No alteració objecte contracte | Aprovació despesa òrgan contractació | Factures                 | Publicitat               |
|--------------------------|--------------------------------|--------------------|----------------------------------|--------------------------------|--------------------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Glosas Defensa Penal SLP | 15.000,00                      | 11.000,00          | <input type="checkbox"/>         | <input type="checkbox"/>       | <input type="checkbox"/>             | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Manuel Oliva Rosell      | 150,00                         | 150,00             | <input type="checkbox"/>         | <input type="checkbox"/>       | <input type="checkbox"/>             | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

De la revisió efectuada s'ha constatat que els expedients aportats, generalment, donen compliment en quant al seu contingut, d'acord amb l'esmentat l'article 118, no obstant, no han estat publicats a la plataforma de contractació, tal i com estableix l'article 63.4 de la LCSP.

La seva adjudicació vulnera no obstant el principi d'annualitat de la contractació menor, per estar directament vinculats a les Diligències Prèvies 337/2022 del Jutjat de Primera Instància i Instrucció num. 2 d'Arenys de Mar, iniciades en data 14 de juliol de 2022 i resoltes per Auto judicial de 20 de febrer de 2023, pel qual s'acorda continuar amb el P.A. 15/2023-IP i donar trasllat al Ministeri Fiscal i acusació particular per l'existència d'indis de comissió de presumptes delictes de prevaricació administrativa, malversació de caudals públics, i de falsedat en document privat, als efectes adients. ( sol·licitud d'obertura de judici oral o sobreseïment) i respecte de les quals es preveia una tercera fase de judici oral (Jutjat Penal de Barcelona i segona instància A.P. Barcelona) que trencava la duració màxima de l'any legalment estipulat a l'article 29.8

Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Per Provisió de Presidència de EPE de 19 de juliol de 2023 s'acorda ' *1.- Desistir del contracte de defensa jurídica de l'Ajuntament d'Arenys de Mar i de la Ràdio Arenys en el procediment Diligències Prèvies 377/22 IP, seguit pel Jutjat d'Instrucció 2 d'Arenys de Mar, de 26 de juliol de 2022, adjudicat a la societat "Glosas defensa penal SLP" CIF B66647470, per import de 15.000,00€ més 3.150,00 € en concepte d'IVA (...)*

D'altra banda, a partir dels registres comptables de l'entitat, hem obtingut tots aquells proveïdors que, atenent al seu volum d'operacions, haurien d'haver-se tramitat mitjançant un procediment de contractació menor, donat que no han estat contractats pel mateix objecte a exercicis anteriors ni superen els límits de la contractació menor. Dels proveïdors obtinguts, relacionem aquells amb un volum d'operacions durant l'exercici superior a mil euros:

| Proveïdor  | Volum despesa 2022<br>(amb IVA) |
|--|---------------------------------|
| SALICRU SA   | 1.547,25                        |
| AGRUPACIÓN DE SERVICIOS Y PRODUCTOS DE AUDIO, S.L.U. | 1.507,66                        |
| JOSEP PEREZ DIAZ S.L. - SIL CANET                    | 3.589,93                        |
| GARCIA TORRELLAS, EFREN                              | 1.950,05                        |

### c) Contractació recurrent

A partir dels registres comptables de l'entitat, s'han obtingut tots aquells proveïdors que atenent al volum d'operacions acumulat dels darrers tres exercicis i donat que subministren o presten serveis anualment de forma recurrent, podrien ser susceptibles de tramitar-se mitjançant un procediment obert de contractació.

A continuació es relacionen aquells proveïdors, que durant l'exercici han tingut un volum d'operacions superior a mil euros i als darrers exercicis també han subministrat i/o prestat serveis a l'entitat:

| Proveïdor                                | Volum 2022 (Amb IVA) | Volum 2021 (Amb IVA) | Volum 2020 (Amb IVA) | Total     |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|-----------|
| AMPLE 24 SCCL                            | 1.028,52             | 1.246,32             | 1.349,17             | 3.624,01  |
| SAGE SP, S.L                             | 1.725,52             | 2.275,23             | 1.268,13             | 5.268,88  |
| CLIMASAT BCN S.L.                        | 833,06               | 823,31               | 3.038,45             | 4.694,82  |
| GRUPO REINVENTALIA S.L.                  | 1.451,75             | 1.363,14             | 1.363,14             | 4.178,03  |
| XARXA AUDIOVISUAL LOCAL S.L.             | 1.270,50             | 726,00               | 1.620,00             | 3.616,50  |
| NETEGES I SERVEIS MARESME INTEGRALS S.L. | 4.112,04             | 1.609,30             | 0,00                 | 5.721,34  |
| EN ANTENA PRODUCCIONS SL                 | 2.085,12             | 2.085,12             | 2.456,30             | 6.626,54  |
| TESCOM TELECOM, S.L.                     | 1.937,89             | 1.452,00             | 1.452,00             | 4.841,89  |
| MHP SERVICIOS DE CONTROL S.L.            | 960,00               | 960,00               | 1.258,40             | 3.178,40  |
| GONZÁLEZ GRACIA, CARLOS                  | 826,50               | 1.814,17             | 0,00                 | 2.640,67  |
| MMT (Freelance)                          | 2.423,00             | 2.008,80             | 697,50               | 5.129,30  |
| DFD (Freelance)                          | 512,20               | 2.180,61             | 2.031,00             | 4.723,81  |
| SMH (Freelance)                          | 3.180,00             | 1.932,20             | 0,00                 | 5.112,20  |
| AGS (Freelance)                          | 482,79               | 1.917,85             | 0,00                 | 2.400,64  |
| RICOH ESPAÑA, SLU                        | 1.439,85             | 1.328,69             | 1.245,25             | 4.013,79  |
| PROTEC SEGURETAT INTEGRAL S.L.           | 1.541,72             | 912,00               | 370,61               | 2.824,33  |
| GESTORIA ARENYS S.L.P.                   | 2.741,62             | 2.728,32             | 2.764,01             | 8.233,95  |
| VODAFONE ESPAÑA S.A.U.                   | 6.929,55             | 3.859,37             | 0,00                 | 10.788,92 |
| TELEFONICA DE ESPAÑA S.A.U               | 5.747,24             | 3.416,10             | 3.357,95             | 12.521,29 |

(\*) Volums superiors a 1.000 euros.

En quant a l'adquisició de béns i subministraments o serveis que es requereixen repetidament per respondre a necessitats de caràcter recurrent, periòdic o permanent, el mecanisme més adequat i més conforme amb la normativa en matèria de contractació pública per cobrir aquest tipus de necessitats seria el procediment obert de contractació, independentment del volum de serveis contractat, segons les circumstàncies concurrents en cada cas.

L'informe de Secretaria de 28 d'abril de 2022, del qual es va donar trasllat a l'Alcaldia, Presidència EPE i Director de Ràdio Arenys conclou

(...) 5. Anàlisi de les contractacions dels serveis i subministrament

*L'article 3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic [...] (LCSP) és meridianament clar: les entitats públiques empresarials formen part del seu àmbit subjectiu i, per tant, en resulta d'aplicació. L'anterior implica que qualsevol contracte que hagi de celebrar l'EPE s'haurà d'ajustar a l'articulat d'aquesta norma i la resta de disposicions de desenvolupament.*

*L'anterior, en termes pràctics, es tradueix en la necessitat de licitar conforme a la normativa esmentada, a través de l'aprovació dels expedients de contractació, de serveis i subministraments, fonamentalment. Caldrà la publicació dels anuncis de contractació al Perfil del contractant, que encara ha de crear-se respecte l'entitat pública empresarial Ràdio Arenys, que encara no ha tramitat cap contractació de forma deguda.*

*La càrrega administrativa que comporta la tramitació adequada de les licitacions és molt elevada. La preparació, licitació, adjudicació, formalització i seguiment de l'execució dels contractes requereixen de coneixements jurídics específics i de personal suficient per a l'adequada gestió administrativa de la licitació. No és moment per descriure el règim de la contractació pública, però cal posar de manifest que els incompliments de Ràdio Arenys afecten a totes aquestes fases de la contractació.*

*La normativa de contractació pública és complexa, però no és gratuït que la legislació europea hagi parat molta atenció a aquesta qüestió. Sense ànims d'aprofundir sobre aquesta qüestió, cal incidir en la importància de l'adequada gestió dels recursos públics i la seva assignació, que requereix de la selecció de les proposicions econòmiques més avantatjoses, presentades en el marc d'un procediment que garanteixi la transparència, la lliure concurrència i competència dels operadors econòmics. Aquests principis cerquen també evitar la corrupció, que en les darreres dècades ha estat present en diversos àmbits de la gestió de totes les administracions.*

*Precisament, l'incompliment del règim de la contractació té conseqüències, i permet la generació de riscos en la gestió de recursos públics. Per desgràcia, aquest risc s'ha materialitzat en el que, de forma aparent, constitueix un supòsit de contractació amb una adjudicatària en situació de prohibició de contractar. Aquesta causa de nul·litat de ple dret s'hagués detectat si la contractació s'hagués dut a terme d'acord amb les exigències de la LCSP, d'aplicació preceptiva. Tot l'anterior havia estat posat de manifest en l'informe de control financer, emès per la Intervenció municipal, respecte els comptes anuals de l'exercici 2019, i reiterat als de 2020. No consta que s'hagi dut a terme cap actuació al respecte. (...)*

La Intervenció municipal assumeix a data d'emetre el present informe íntegrament aquesta conclusió.

#### **d) Contractació professionals**

En el decurs de l'exercici l'Entitat ha comptat amb personal freelance (professionals lliures en règim d'autònoms), a fi de donar cobertura a vacants o substitucions en períodes de vacances així com reforços en actes puntuals.

Aquest personal és contracta de forma directa sense efectuar cap procediment de contractació, no donant compliment a la Llei 9/2017, de 8 de novembre.

Les circumstàncies indicades es donarien, almenys, en les contractacions següents:

| Col·laborador freelance | Import facturat 2022 | Import facturat 2021 | Import facturat 2020 |
|-------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| MMT (Freelance)         | 2.423,00             | 2.008,80             | 697,50               |
| DFD (Freelance)         | 512,20               | 2.180,61             | 2.031,00             |
| SMH (Freelance)         | 3.180,00             | 1.932,20             | 0,00                 |
| AGS (Freelance)         | 482,79               | 1.917,85             | 0,00                 |
| <b>TOTAL</b>            | <b>6.597,99</b>      | <b>8.039,46</b>      | <b>2.728,50</b>      |

L'article 8 de l'Estatut dels treballadors presumeix l'existència del contracte de treball entre tot el que presta un servei per compte aliè i dins l'àmbit de l'organització i direcció d'un altre i el que rep a canvi d'una retribució.

La jurisprudència admet com a elements definidors de la submissió al poder de direcció i d'organització d'una administració la integració a la plantilla en el règim de treball i en l'organització empresarial, és a dir el desenvolupament dels serveis dins la seva esfera organica rectora i disciplinària, la unitat de temps en la contractació, la supervisió dels treballs i control directe per part de l'ens contractant, infraestructura i mitjans tècnics per la realització dels serveis proporcionats per l'ens contractant, la realització dels serveis a les dependències de l'ens contractant, l'existència d'un horari o la coordinació de les vacances amb la resta de la plantilla.

Atenent a les característiques dels serveis indicats, en el cas d'una possible inspecció o reclamació laboral s'apreciaria l'existència d'una relació laboral, i per tant podrien ser reclamades les cotitzacions a la seguretat social i/o indemnitzacions oportunes. Existeix un frau de llei en la contractació d'aquests autònoms tal com ho defineix l'article 6.4 del Codi Civil d'Espanya

### 3.6. Règim patrimonial

Les dependències de l'entitat s'ubiquen en un immoble propietat de l'Ajuntament, en el qual existeixen béns mobles (mobiliari d'oficina) i tècnics (instal·lacions tècniques) que també són propietat de l'Ajuntament i són utilitzats per l'entitat.

No es té constància que l'Ajuntament hagi acordat la cessió o adscripció dels béns referits. L'article 49.2 del Decret 336/1988 Reglament del patrimoni dels ens locals estableix que l'acord de cessió correspon al Ple de l'Ajuntament i ha de determinar la finalitat concreta a les quals s'ha de destinar els béns, previ expedient i informació pública. D'altra banda, segons l'article 105 del Decret 336/1988 Reglament del patrimoni dels ens locals, el Consell d'Administració ha d'aprovar l'inventari de l'entitat i trametre'l al ple de la corporació per a la seva aprovació definitiva, fet que no s'ha produït fins a dia d'avui..

### 3.7. Compliment de les obligacions fiscals i de seguretat social

Durant l'exercici 2022, s'han presentat en temps i forma de les declaracions-liquidacions tributàries (IRPF i IVA) així com les liquidacions a la Seguretat Social (RNL i RNC).

### **3.8. Altra normativa d'aplicació**

#### **a) Formulació i aprovació dels comptes anuals:**

L'article 212 de la TRLHL recull que els estats i comptes anuals de l'entitat han de ser rendits pel president de l'entitat abans del 15 de maig de l'exercici següent al que corresponguin. Posteriorment aquests estats i comptes anuals hauran de ser tramesos a l'entitat local en el mateix termini.

S'ha comprovat que els comptes anuals corresponents a l'exercici 2022 van ser formulats en data 27 d'abril de 2023 per part de la Presidenta de l'Entitat, sent aprovats pel Consell d'Administració i tramesos a l'Ajuntament d'Arenys de Mar en data 5 de maig de 2023.

Per tant, la formulació i l'aprovació de la tramesa dels comptes anuals de l'exercici 2022 es troben dins del termini legal establert.

#### **b) Nomenaments càrrecs:**

En relació als nomenaments dels principals càrrecs i del director de l'entitat, s'ha verificat que:

- El Ple 2020/10 Ordinari de l'Ajuntament d'Arenys de Mar, de data 26 de novembre de 2020, designa als membres del Consell d'Administració de l'Entitat.
- Tal i com es va posar de manifest a l'informe de compliment de l'exercici 2021, segueix sense haver-hi constància del nomenament del director de l'entitat per part del Consell d'Administració.

Excepte per l'indicat anteriorment, durant l'exercici 2022 no s'han realitzat altres nomenaments en substitució dels existents.

#### **c) Llei de transparència i bon govern:**

Al respecte de la publicitat activa regulada a la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'han verificat els continguts mínims d'informació (articles del 8 al 15 de la llei), que haurien d'estar publicats a la pàgina web de l'Entitat.

La pàgina web de l'entitat [www.radioarenys.cat](http://www.radioarenys.cat) actualment disposa d'un apartat de transparència, no obstant, no es troba incorporada tota la informació requerida a la indicada normativa en relació als següents aspectes:

- Organització institucional i estructura administrativa. Informació relativa a decisions i actuacions de rellevància jurídica.
- Gestió econòmica, comptable, pressupostària i patrimonial.
- Informació en matèria de planificació i programació. Informació sobre gestió administrativa (contractació,...). Informació sobre convenis de col·laboració. Transparència en l'activitat subvencional.

Al portal de transparència de l'entitat, actualment es disposa de la següent informació:

- Actes Consell d'Administració del 2018 al 2023. Actes Consell General 2022 i 2023
- Actes Consell de direcció 2022 i 2023 Estatuts vigents de l'Entitat i composició Consell d'Administració. Protocol d'assetjaments 2022.
- Pressupost de l'exercici 2020 al 2023
- Tancament financer 2020 al 2022
- Auditories 2021 i 2020

d) Processos de selecció de personal duts a terme a les últimes convocatòries (2022).

Per una millor identificació i seguiment, la informació continguda a l'espai de transparència de la pàgina web de l'entitat, es podria classificar en apartats diferenciats seguint la classificació de la mateixa normativa d'aplicació.

d) Cost efectiu servei

Es reproduïx parcialment l'apartat de Secretaria de 28 d'abril de 202 en aquest punt

(...) *9. Pressupost de Ràdio Arenys 2022 i càlcul del cost efectiu del servei*

*L'article 116 ter LRBRL estableix que totes les entitats locals calcularan, abans de l'1 de novembre de cada any, el cost efectiu dels serveis que presten. S'hauran de tenir en compte les despeses reals directes i indirectes dels serveis, d'acord amb les dades d'execució de despesa de les comptes anuals aprovades. El Ple de l'Ajuntament d'Arenys de Mar, en sessió de 30 de desembre de 2021, va aprovar inicialment el Pressupost General per a l'any 2022. Hi consta una transferència corrent de 249.000,00 euros a l'entitat pública empresarial Ràdio Arenys. En el Pressupost de Ràdio Arenys per al mateix exercici, l'import total és de 312.043,59 euros. La diferència es deu,*



*fonamentalment, als ingressos per operacions en el mercat, com són els ingressos per publicitat (30.000,00 euros) i la producció de programes i la seva cessió remunerada a la Xarxa Audiovisual Local (XAL) (25.000,00 euros). En l'actualitat, com ha quedat acreditat, hi ha una bona part de l'activitat administrativa requerida per Ràdio Arenys que desenvolupa personal de l'Ajuntament d'Arenys de Mar. És precís que es reajusti la prestació del servei per personal directament de Ràdio Arenys, o bé es contemplin aquestes adscripcions de personal als efectes del càlcul del cost efectiu del servei. Cal també tenir en compte que la integritat de les transferències municipals, que constitueixen un 79,90% del pressupost d'ingressos de l'entitat, s'hauran de destinar al servei públic municipal que s'haurà de descriure al programa. La resta d'activitats que l'entitat decideixi prestar, sempre d'acord amb els seus Estatuts, caldrà finançar-les amb els ingressos de mercat. (...)*

e) Control financer extern

Es reproduïx l'informe emès pel Secretari de la Ajuntament i el secretari del C.A en data 28-04-2022 en aquest punt

*(...).* Responsabilitats derivades dels incompliments

*En els Estatuts de Ràdio Arenys, aprovats pel Ple de l'Ajuntament d'Arenys de Mar, es reparteixen les competències de gestió entre tres òrgans: la Presidència, la Direcció i el Consell d'Administració. El Consell Assessor únicament té atribuïdes funcions consultives.*

*Cadascun dels tres òrgans haurà d'assumir, dintre del marc competencial, les tasques d'impuls dels procediments i actuacions que esdevinguin necessàries per tal d'establir les millores necessàries que s'exposen en aquest informe. És precís recordar que aquestes tasques s'afegiran a les pròpies de la gestió ordinària de la producció del servei públic que té encomanat l'entitat. Per altra banda, l'Ajuntament té l'obligació de supervisar el funcionament de l'entitat, com estableix l'article 85 bis LRRL de forma explícita. Concretament, a través de la valoració de l'evolució de les despeses de personal, que requerirà de controls específics, la verificació de l'inventari, i controls d'eficàcia. Actualment, no es té constància de que es realitzi cap control específic, a part de les auditories realitzades, ja esmentades en aquest informe.*

*És indispensable que l'Ajuntament estableixi les fórmules de control i supervisió que el marc jurídic estableix, per tal de garantir que els fons transferits anualment s'executen de forma eficient i eficaç en la consecució de les finalitats públiques encomanades a l'entitat pública empresarial. Així mateix, caldrà supervisar que la forma de gestió és la més eficient, o cal replantejar el seu funcionament. L'Ajuntament no pot limitar-se a acordar anualment les transferències i desvincular-se totalment de la gestió de l'entitat, sinó que caldrà supervisar el seu funcionament i adoptar mesures si fossin precises.*

*Tot l'anterior esdevé especialment important al haver-se constatat l'existència d'àrees de risc a l'entitat pública empresarial, derivats d'incompliments normatius sistemàtics i greus. Des de l'Ajuntament no pot ignorar-se aquesta situació i cal emprendre mesures amb caràcter immediat.*

*Caldrà que l'Ajuntament estudiï la fórmula d'incorporar aquests mecanismes de control i designar o incorporar al personal que se n'encarregarà. Caldrà garantir que aquest personal disposa de la capacitat funcional i material pel desenvolupament adequat d'aquestes tasques. Preferentment, seria recomanable aprovar un pla de supervisió o control.*

*En última instància, caldrà vetllar perquè l'entitat pública empresarial sigui viable en termes d'eficàcia i eficiència, d'acord amb l'objectiu d'interès públic assignada a través del contracte programa que cal desenvolupar. En cas de resultats negatius dels controls, caldrà estudiar altres fórmules de gestió del servei, inclosa la gestió indiferenciada que comportaria la dissolució de l'entitat. Fins i tot, caldria estudiar la mera prestació del servei, per valorar si realment es considera imprescindible i necessari; cal tenir en compte que es tracta d'un servei no obligatori.*

*Per acabar, aquest apartat, es recorda que el marc normatiu preveu diversos tipus de responsabilitats per a les persones que gestionin fons públics. En concret, qualsevol persona que recapti, intervingui, administri, custodii, gestioni o utilitzi bens, cabdals o efectes públics, estarà subjecte al règim de la responsabilitat comptable, en virtut de l'article 15 de la Llei orgànica 2/1982, de 12 de maig, del Tribunal de Comptes. També cal tenir en compte determinats tipus penals vinculats a la gestió dels fons o cabdals públics, com l'administració deslleial o la malversació. Aquestes dues responsabilitats son compatibles també amb possibles responsabilitats civils i responsabilitats disciplinàries, aquesta última relativa exclusivament al personal al servei de les administracions corresponents.*

*Per il·lustrar l'anterior, cal tenir en compte alguna resolució de la Sala de Justícia del Tribunal de Comptes. Per exemple, en la sentència 11/04, de 6 d'abril, es va diferenciar entre negligència greu i lleu: "La negligència o culpa lleu és predicable en qui omet les cauteles que, no sent exigibles, adoptaria una persona molt reflexiva o extremadament cauta, mentre que la greu és predicable de qui omet les exigibles a una persona normalment prudent." La mateixa Sala considera que "per valorar si ha existit o no negligència greu s'han d'examinar les mesures corresponents per evitar el resultat lesiu, previ judici de previsibilitat, de forma que es produeix culpa o negligència greu quan qui ha hagut de preveure el resultat perjudicial no el preveu, o preveient-lo no adopta les mesures oportunes per evitar-ho" (sentència 2/03, de 26 de febrer).*

*També se pot esmentar la sentència 13/03, de 18 d'octubre, que considera que incórrer en una mala pràctica de gestió pot implicar negligència fins i tot si aquesta pràctica està molt estesa i és molt freqüent.*

*Pel que fa a la valoració de la negligència en supòsits d'insuficiència de mitjans materials i personals, podem esmentar dues resolucions. En primer terme, la sentència de la Sala de Justícia Comptable núm. 7/2006, de 7 d'abril, considera que la manca de mitjans pot ser causa d'exempció o moderació de les responsabilitats comptables subsidiàries, o motiu per descartar la negligència greu. Per contra, en la sentència de la mateixa Sala, núm. 2/03, de 26 de febrer, es considera que les deficiències organitzatives permeten exigir un grau de diligència addicional al gestor de cabdals públics.*

*Ateses les circumstàncies en les que es troba actualment Ràdio Arenys, és recomanable actuar amb un grau alt de cautela, atès que els incompliments normatius nuclears i estructurals han generat moltes àrees de risc. (...)*

f) Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals", per la qual s'adapta l'ordenament jurídic espanyol al Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i el Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de les seves dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades. Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de Riscos Laborals

Es reprodueix les conclusions de l'informe emès per Secretaria en data 28 d'abril de 20223

*(...) Les obligacions establertes per la normativa en matèria de procediment administratiu i relacions amb les persones interessades comporta la necessitat de disposar d'un tramitador d'expedients electrònics.*

*Entre d'altres aspectes, cal garantir que hi hagi un arxiu electrònic, permetre les relacions administratives telemàtiques de les persones interessades que ho desitgin, garantir les obligacions telemàtiques amb les persones obligades (art. 14.2 LPCAP), entre d'altres aspectes.*

*Caldria garantir també l'adequada resposta a les obligacions en matèria de protecció de dades i de transparència i accés a la informació pública, si bé a la pàgina web es pot comprovar que hi ha un apartat destinat a totes dues qüestions, amb la identificació de l'empresa que exerceix les funcions de delegada de protecció de dades.*

*Es desconeix l'estat del compliment de les obligacions derivades de la prevenció de riscos de caràcter laboral.*

*En l'informe de control financer dels exercicis 2019 i 2020, també es posen de manifest els incompliments en matèria de seguretat, protecció de dades i publicitat activa que es pateixen a la pàgina web de l'entitat. Es comparteix aquesta preocupació. (...)*

#### **4. CONCLUSIONS**

##### a) Pressupost

- L'entitat ha tramès el seu estat de previsions d'ingressos i despeses a l'Ajuntament d'Arenys de Mar fora del termini establert a l'article 168 del Reial Decret Llei 2/2004 pel que s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, on es fa constar que la tramesa es realitzarà abans del dia 15 de setembre de cada any.

##### b) Adequació de la despesa a les finalitats estatutàries

Necessitat d'aprovar un contracte programa

##### c) Àrea de personal

- No te aprovada una RLT pròpia
- L'entitat no ha calculat ni comunicat de forma expressa a l'Ajuntament d'Arenys de Mar la massa salarial de l'exercici 2022, per tal de donar compliment amb l'obligació que estableix l'article 103.bis de la Llei 7/1985 Reguladora de les Bases del Règim Local (RBRL) per part de les corporacions locals, d'aprovar i publicar

anualment a la seu electrònica la massa salarial del personal laboral del sector públic local respectant els límits i condicions que s'estableixen amb caràcter bàsic a la corresponent Llei de Pressupostos Generals de l'Estat.

- No s'ha disposat de les autoritzacions de les hores extraordinàries realitzades durant l'exercici per cada treballador, on quedi constància del motiu de les hores realitzades i l'autorització per part de la direcció, tal i com estableix el procediment intern de control d'hores extraordinàries implantat a l'exercici 2019.

d) Contractació administrativa

- Durant l'exercici 2022 l'entitat ha tramitat dos procediments de contractació menor, no havent-se constatat la seva publicació a la plataforma de contractació, fet que no donaria compliment amb l'establert a l'article 63.4 de la LCSP, ni el compliment principi anualitat .
- Es detecten proveïdors contractats a l'exercici 2022, que, atenent al seu volum d'operacions i en cas de no tractar-se d'un servei o subministrament recurrent, haurien d'haver-se contractat mitjançant un procediment de contractació menor d'acord amb el següent detall:

| Proveïdor  | Volum despesa 2022<br>(amb IVA) |
|--|---------------------------------|
| SALICRU SA   | 1.547,25                        |
| AGRUPACIÓN DE SERVICIOS Y PRODUCTOS DE AUDIO, S.L.U. | 1.507,66                        |
| JOSEP PEREZ DIAZ S.L. - SIL CANET                    | 3.589,93                        |
| GARCIA TORRELLAS, EFREN                              | 1.950,05                        |

(\*) Volums superiors a 1.000 euros.

-Necessitat d'obertura de procediment de licitació

-Evitar contractació agents free-lance

e) Altres que s'han enumerat en el present informe anteriorment

Arenys de Mar a la data de la signatura electrònica



**Ajuntament  
d'Arenys de Mar**

**ENTITAT PUBLICA EMPRESARIAL**  
**RÀDIO ARENYS**

Informe d'Auditoria de Compliment de Legalitat  
relatiu a l'exercici 2022

Protocol número: C-15.755

*An independent member of*

**BKR**  
INTERNATIONAL

## ÍNDEX

|   |           |
|---|-----------|
| <b>1. INTRODUCCIÓ</b> .....   | <b>2</b>  |
| <b>2. OBJECTE, ABAST I LIMITACIONS</b> .....                                      | <b>2</b>  |
| 2.1. Objecte .....  | 2         |
| 2.2. Abast.....   | 2         |
| 2.3. Limitacions a l'abast .....  | 4         |
| <b>3. RESULTATS DEL TREBALL</b> .....   | <b>4</b>  |
| 3.1. ANÀLISI DE LA LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST .....                                | 4         |
| 3.2. ADEQUACIÓ DE LA DESPESA I DELS INGRESSOS A LES FINALITATS ESTATUTÀRIES ..... | 6         |
| 3.3. DESPESES DE PERSONAL.....  | 7         |
| 3.4. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA.....   | 10        |
| 3.6. RÈGIM PATRIMONIAL.....   | 12        |
| 3.7. COMPLIMENT DE LES OBLIGACIONS FISCALS I DE SEGURETAT SOCIAL.....             | 12        |
| 3.8. ALTRA NORMATIVA D'APLICACIÓ .....  | 13        |
| <b>4. CONCLUSIONS</b> .....   | <b>14</b> |
| <b>5. RECOMANACIONS</b> .....   | <b>17</b> |

## 1. INTRODUCCIÓ

De conformitat amb l'establert a l'article 29 del Reial Decret 424/2017 pel qual s'indiquen les formes del control financer, i d'acord amb el Pla anual de control financer de l'Ajuntament d'Arenys de Mar en referència a l'exercici 2022, el present informe té per objecte una auditoria de compliment de **ENTITAT PÚBLICA EMPRESARIAL RÀDIO ARENYS**, (en endavant l'entitat).

RADIO ARENYS, es una entitat pública empresarial constituïda per l'Ajuntament d'Arenys de Mar per a la gestió directa del servei públic, a l'empara del que es disposa en l'article 85.2. A c) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local (LBRL).

## 2. OBJECTE, ABAST I LIMITACIONS

### 2.1. Objecte

En relació al control financer sobre el compliment de la legalitat de l'entitat, les àrees objecte de la nostra anàlisi abasten la revisió dels següents aspectes:

- Anàlisi de l'execució del pressupost aprovat per a l'exercici.
- Adequació de les despeses i els ingressos a les finalitats estatutàries.
- Adequació de la contractació administrativa a les disposicions que li sigui d'aplicació.
- Adequació de la contractació de personal realitzada a les disposicions que li siguin d'aplicació.
- Revisió de les despeses de personal.
- Revisió del compliment de les obligacions fiscals i seguretat social.
- Revisió del compliment de les obligacions mercantils: nomenaments càrrecs, dipòsit de comptes,...
- Anàlisi de règim patrimonial.

### 2.2. Abast

Per a la consecució dels aspectes descrits en el punt 2.1. anterior, s'han l'aplicat tècniques, procediments d'anàlisi i revisió propis de l'auditoria del sector públic.

Aquest treball de control financer resta exclòs dels treballs d'auditoria previstos per la Llei d'Auditoria de Comptes i demés disposicions de l'ICAC i s'ha realitzat d'acord amb les Normes d'Auditoria del Sector Públic, de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.

En relació al control financer sobre el compliment de la legalitat de l'entitat, les àrees objecte del nostre anàlisi abasten la revisió dels següents punts:



1. Liquidació del pressupost:
  - a. Revisió del pressupost aprovat per l'òrgan de govern.
  - b. Principals desviacions enregistrades.
2. Adequació de les despeses i els ingressos a les finalitats estatutàries de l'entitat.
3. Contractació de personal i la corresponent despesa:
  - a. La verificació que els processos selectius han respectat els principis de capacitat, mèrit, igualtat i no discriminació, així com els de publicitat i concurrència.
  - b. L'adequació dels pactes i convenis laborals aprovats a les normes legals vigents, especialment referit als increments retributius i a les limitacions a la contractació establertes en la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per l'exercici 2022.
  - c. L'adequació de les retribucions satisfetes als pactes, convenis i normes aplicables.
  - d. El compliment dels requisits tributaris i de la Seguretat Social.
  - e. Altres comprovacions en l'àmbit de la pròpia despesa de personal.
4. Contractació administrativa:
  - a. Verificació de que la contractació d'obres, serveis públics, subministrament i serveis, s'hagi regit per l'establert Llei 9/2017 de Contractes de Sector Públic, així com de la resta de normativa pública estatal i autonòmica que resulti aplicable a l'Administració Local. En especial, l'examen de:
    - i. Compliment dels principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació en la seva activitat contractual.
    - ii. Els procediments de contractació s'ajusten a les normes de contractació administrativa.
    - iii. Competència de l'adjudicació.
    - iv. Compliment del contracte.
    - v. Conformitat tècnica de les prestacions del contracte.
  - b. Selecció i revisió a partir d'una mostra de contractes adjudicats durant l'exercici, de diferents tipologies i volums de despesa, i diversitat de procediments d'adjudicació.
  - c. Revisió a partir dels volums de despesa per proveïdor, per determinar o no la idoneïtat de la realització de diferents procediments de contractació no menor, així com la detecció de possibles fraccionaments contractuals.
5. Anàlisi del compliment de les obligacions fiscals.
6. Altra normativa d'aplicació
  - a. Formulació i aprovació dels comptes anuals.
  - b. Nomenaments càrrecs.
  - c. Compliment de la Llei de transparència i bon govern.
  - d. Anàlisi del règim patrimonial.

### 2.3. Limitacions a l'abast

En la realització del control financer no s'ha posat de manifest cap limitació a l'abast.

## 3. RESULTATS DEL TREBALL

En els punts següents s'exposen les conclusions del treball realitzat.

### 3.1. Anàlisi de la liquidació del pressupost

El Consell d'Administració de l'entitat, en data 21 de desembre de 2021, va aprovar el pressupost de 2022 rectificat i la seva tramesa a l'Ajuntament d'Arenys de Mar per tal de ser integrat al projecte conjunt del Pressupost General. Cal indicar, que prèviament el pressupost de 2022 va ser aprovat a la sessió del Consell d'Administració de 17 de desembre de 2021, però aquest va ser rectificat per un error.

L'entitat ha tramés el seu estat de previsions d'ingressos i despeses a l'Ajuntament d'Arenys de Mar fora del termini establert a l'article 168 del Reial Decret Llei 2/2004 pel que s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, on es fa constar que la tramesa es realitzarà abans del dia 15 de setembre de cada any. Si bé, la remissió realitzada incorpora els programes anuals d'actuació, la plantilla de personal de l'Entitat i el pla d'inversions i finançament per l'exercici 2022 tal i com estableix l'indicat article.

El quadre següent recull les previsions elaborades per l'Entitat referides a l'exercici 2022, comparades amb els ingressos i despeses realitzats, obtinguts dels comptes anuals auditats de l'exercici 2022:

| INGRESOS  | Previsió definitiva | Drets reconeguts nets | % Realitzat    |
|---|---------------------|-----------------------|----------------|
| <b>IMPORT NET DE LA XIFRA DE NEGOCI</b>           | <b>55.000,00</b>    | <b>34.262,72</b>      | <b>62,30%</b>  |
| - Prestacions de serveis ingressos per publicitat | 30.000,00           | 16.817,07             | 56,06%         |
| - Producció de programes i altres                 | 25.000,00           | 16.810,00             | 67,24%         |
| - Ingressos Google                                | 0,00                | 635,65                | 100,00%        |
| <b>ALTRES INGRESSOS D'EXPLOTACIÓ</b>              | <b>250.500,00</b>   | <b>249.000,00</b>     | <b>99,40%</b>  |
| -Subvenció Ajuntament Arenys de Mar               | 249.000,00          | 249.000,00            | 100,00%        |
| -Lloguer instal·lacions                           | 1.500,00            | 0,00                  | 0,00%          |
| <b>ALTRES INGRESSOS</b>                           | <b>0,00</b>         | <b>83,15</b>          | <b>100,00%</b> |
| -Ingressos excepcionals                           | 0,00                | 83,15                 | 100,00%        |
| <b>INGRESSOS FORA DEL PRESSUPOST</b>              | <b>6.543,59</b>     | <b>4.872,66</b>       | <b>74,46%</b>  |
| - Imputació anual subvencions de capital          | 6.543,59            | 4.872,66              | 74,46%         |
| <b>Total pressupost ingressos</b>                 | <b>312.043,59</b>   | <b>288.218,53</b>     | <b>92,36%</b>  |

| DESPESES   | Crèdits definitius | Obligacions reconegudes netes | % Realitzat    |
|--|--------------------|-------------------------------|----------------|
| <b>DESPESES DE PERSONAL</b>                                | <b>245.073,38</b>  | <b>228.532,85</b>             | <b>93,25%</b>  |
| -Sous i salaris  | 186.274,21         | 181.246,71                    | 97,30%         |
| -Seguretat social  | 58.799,17          | 47.286,14                     | 80,42%         |
| -Altre despesa social                                      | 0,00               | 0,00                          | 0,00%          |
| <b>APROVISIONAMENTS</b>                                    | <b>0,00</b>        | <b>0,00</b>                   | <b>0,00%</b>   |
| <b>ALTRES DESPESES D'EXPLOTACIÓ</b>                        | <b>58.584,21</b>   | <b>68.817,86</b>              | <b>117,47%</b> |
| SERVEIS EXTERIORS  |                    |                               |                |
| - Lloguer equips oficina                                   | 1.000,00           | 1.190,01                      | 119,00%        |
| - Manteniment edifici                                      | 1.500,00           | 1.308,65                      | 87,24%         |
| - Manteniment maquinaria i utillatge                       | 8.900,00           | 3.701,51                      | 41,59%         |
| - Subministraments   | 4.000,00           | 10.439,01                     | 260,98%        |
| - Assegurances   | 1.000,00           | 674,48                        | 67,45%         |
| - Estudis i treballs tècnics                               | 0,00               | 0,00                          | #¡DIV/0!       |
| - Serveis bancaris   | 384,21             | 362,16                        | 94,26%         |
| - Protocol Ràdio i actes populars                          | 1.500,00           | 600,00                        | 40,00%         |
| - Màrqueting i xarxes socials                              | 6.000,00           | 3.000,00                      | 50,00%         |
| - Manteniment web  | 3.000,00           | 3.024,99                      | 100,83%        |
| - Contractes publicitat                                    | 1.000,00           | 399,00                        | 39,90%         |
| - Altres serveis: locomoció, transports i material oficina | 15.000,00          | 10.213,83                     | 68,09%         |
| - Neteja   | 4.000,00           | 3.398,40                      | 84,96%         |
| - Fonoteca   | 300,00             | 887,34                        | 295,78%        |
| - Contractes programació                                   | 11.000,00          | 6.406,68                      | 58,24%         |
| - Drets d'autor  | 0,00               | 1.620,68                      | 100,00%        |
| - Honoraris  | 0,00               | 11.150,00                     | 100,00%        |
| - Despeses anys anteriors                                  | 0,00               | 1.083,01                      | 100,00%        |
| TRIBUTS  |                    |                               |                |
| - IVA no deduïble (prorrata)                               | 0,00               | 9.358,11                      | 100,00%        |
| <b>PARTIDES FORA DEL PRESSUPOST</b>                        | <b>8.386,00</b>    | <b>6.762,51</b>               | <b>80,64%</b>  |
| - Amortització immobilitzat                                | 8.386,00           | 6.145,41                      | 73,28%         |
| - Dotació provisió insolvències                            | 0,00               | 617,10                        | 100,00%        |
| <b>Total pressupost despeses</b>                           | <b>312.043,59</b>  | <b>304.113,22</b>             | <b>97,46%</b>  |

El resultat pressupostari de l'exercici resulta negatiu en 15.894,69 euros, motivat pel canvi de criteri en quant al criteri de deducció de l'IVA suportat, on l'entitat ha passat a aplicar prorrata suposant un cost addicional no previst de 9.358,11 euros i per la contractació d'un advocat per la defensa dels interessos de l'entitat, suposant un cost no previst de 11.150,00 euros.

El grau d'execució del pressupost d'ingressos corrents per l'exercici 2022 ha resultat lleugerament inferior al previst, degut principalment a no haver assolit les previsions inicials en quant als ingressos per producció de programes i de publicitat. Addicionalment les aportacions realitzades per part de l'Ajuntament d'Arenys de Mar, han estat realitzades d'acord amb el previst.

El pressupost de despesa també ha estat executat lleugerament per sota del previst, degut a que la despesa de personal ha resultat inferior a la prevista inicialment, degut principalment al volum significatiu de baixes d'IT produïdes durant l'exercici, que ha donat lloc a que part del salari de determinats treballadors hagi estat assumit per la Seguretat Social, representant un menor cost salarial per l'entitat. Cal indicar, que l'execució de la partida "Altres despeses d'explotació" ha resultat superior al previst, motivat principalment pel fet extraordinari d'haver contractat els serveis d'un advocat amb l'objecte de defensar els interessos de l'entitat davant d'un procediment judicial obert, implicant un cost d'honoraris a l'exercici 2022 d'11.500,00 euros.

### 3.2. Adequació de la despesa i dels ingressos a les finalitats estatutàries

El procediment seguit ha consistit en la verificació d'una mostra de 25 factures de despesa i 1 d'inversió, per tal de comprovar que els conceptes s'adeqüen amb l'objecte social de l'entitat. De la revisió realitzada no s'han detectat despeses o inversions que no es trobin afectes a l'activitat pròpia de l'entitat, tant de forma directa com indirecta.

En quant als ingressos, s'ha procedit a realitzar una mostra de 10 ítems, dels ingressos registrats per l'entitat d'acord amb els següents conceptes:

| Concepte                  | 2022             |
|---------------------------|------------------|
| PUBLICITAT MENSUAL        | 16.817,07        |
| PRODUCCIÓ PROGRAMES       | 16.810,00        |
| INGRÉS PUBLICITAT YOUTUBE | 635,65           |
| <b>TOTAL</b>              | <b>34.262,72</b> |

De la revisió realitzada s'ha comprovat que l'entitat aplica correctament les tarifes de publicitat i que els ingressos per producció de programes es troben formalitzats correctament mitjançant contractes.

Pel que fa als ingressos registrats provinents de l'Ajuntament d'Arenys de Mar, s'ha verificat la seva integritat d'acord amb la confirmació obtinguda:

| Transferències Ajuntament d'Arenys de Mar | Import            | Data cobrament |
|---|-------------------|----------------|
| Transferència de capital                  | 2.904,89          | 23/12/2022     |
| <b>Total transferències de capital</b>    | <b>2.904,89</b>   |                |
| Transferència Corrent 1r trimestre        | 63.000,00         | 19/01/2022     |
| Transferència Corrent 2n trimestre        | 62.250,00         | 21/04/2022     |
| Transferència Corrent 3r trimestre        | 62.250,00         | 22/07/2022     |
| Transferència Corrent 4t trimestre        | 61.500,00         | 26/10/2022     |
| <b>Total transferències corrents</b>      | <b>249.000,00</b> |                |

### **3.3. Despeses de personal**

#### **Plantilla de personal**

El Consell d'Administració de data 21 de desembre de 2021, aprovà la plantilla de llocs de treball per l'exercici 2022, fixant les retribucions dels treballadors/es.

Pel que fa a l'accés, selecció i provisió dels llocs de treball, l'entitat està subjecta als principis de publicitat, concurrència, mèrit i capacitat.

Durant l'exercici 2022 s'han efectuat les següents contractacions:

#### **1. Procediment de contractació d'un/a tècnic de so**

En data 26 de gener de 2022 s'aprova per part de la presidència, les bases reguladores del procediment de selecció mitjançant concurs-oposició d'una plaça de tècnic de so de cap de setmana en règim laboral temporal a jornada parcial, sent publicades al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona en data 16 de febrer de 2022.

En data 22 de març de 2022, mitjançant provisió de presidència, s'aprova el llistat d'admesos i exclosos del procediment, per posteriorment emetre l'informe de valoració, en data 31 de març de 2022, per part del Director, el qual es resol favorablement per part de la presidència de la Radio en data 1 d'abril de 2022.

En data 9 d'abril de 2022 es signa el contracte laboral temporal de la persona seleccionada.

El procediments de contractació de personal descrit anteriorment segueix els principis de capacitat, mèrit, igualtat i no discriminació, a més d'haver-se donat adequat compliment al principi de concurrència.

#### **2. Procediment de contractació d'un/a auxiliar administratiu**

En data 26 de gener de 2022 s'aprova per part de la presidència, les bases reguladores del procediment de selecció mitjançant concurs-oposició de la plaça vacant d'auxiliar administratiu en règim laboral interí a jornada parcial, sent publicades al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona en data 16 de febrer de 2022.

En data 11 de març de 2022, es publica el llistat d'admesos i excloses, per posteriorment, resoldre el procés selectiu per part de presidència en data 21 d'abril de 2022, un cop analitzat l'informe de valoració emes pel Director, en data 12 d'abril de 2022.

En data 1 de maig de 2022 es signa el contracte laboral temporal d'interinitat de la persona seleccionada.

El procediments de contractació de personal descrit anteriorment segueix els principis de capacitat, mèrit, igualtat i no discriminació, a més d'haver-se donat adequat compliment al principi de concurrència.

Adicionalment, en data 20 de juny de 2022, es va aprovar per part del Consell d'Administració, l'inici del procés d'estabilització i consolidació de l'ocupació temporal, amb l'objecte de donar compliment amb l'establert a la Llei 20/2021 del 28 de desembre, per part de l'Entitat. D'acord amb l'indicat, en data 1 de juliol de 2022, es va realitzar la publicació al BOPB de l'Anunci de presidència on informa de l'oferta de les següents places:

- 3 places de Tècnics/ques redactors/es a 40 hores.
- 1 plaça de Tècnic/a auxiliar redactor/a, 25 hores.
- 1 plaça de Tècnic/a auxiliar redactor/a, 40 hores.
- 1 plaça de Tècnic/a auxiliar de so, 40 hores.
- 1 plaça de Auxiliar Administratiu, 35 hores.

A l'esmentat anunci, es fa constar que abans de 31 de desembre de 2022 es produirà la publicació de la convocatòria dels diferents processos selectius, havent de resoldre's abans de 31 de desembre de 2024. A data d'emissió del present informe, no s'ha constatat la publicació i l'inici de cap dels procediments indicats.

### **Massa Salarial**

L'article 103.bis de la Llei 7/1985 Reguladora de les Bases del Règim Local (RBRL) estableix la obligació per part de les corporacions locals d'aprovar i publicar anualment a la seu electrònica la massa salarial del personal laboral del sector públic local respectant els límits i condicions que s'estableixen amb caràcter bàsic a la corresponent Llei de Pressupostos Generals de l'Estat.

L'aprovació indicada, comprendrà la referent a la pròpia Entitat Local, organismes, entitats públiques empresarials i altres ens públics i societats mercantils locals dependents, així com les dels consorcis adscrits a la mateixa en virtut del previst a la legislació bàsica de regim jurídic de les Administracions Públiques i de les fundacions en les que concorri alguna de les següents circumstàncies:

- Que es constitueixin amb aportació majoritària, directa o indirecta, de les entitats indicades.
- Que els seu patrimoni fundacional, amb caràcter de permanència estigui format en més d'un 50% per béns o drets aportats o cedits per les referides entitats.

La massa salarial es calcula prenent com a base la massa salarial de l'exercici anterior sobre la que s'apliquen els increments previstos a la Llei de Pressupostos de l'exercici 2022, en termes d'homogeneïtat pels dos períodes, i es descompten els conceptes que enumera la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat:

- Les prestacions i indemnitzacions de la Seguretat Social.
- Les cotitzacions al sistema de la Seguretat Social a càrrec de l'ocupador.
- Les indemnitzacions corresponents a trasllats, suspensions o acomiadaments.
- Les indemnitzacions o suplerts per despeses que hagués realitzat el treballador.

A l'exercici 2022, no s'ha disposat del càlcul i la comunicació de la massa salarial del personal a l'Ajuntament d'Arenys de Mar per l'exercici 2022 de forma expressa, no obstant, la tramesa realitzada dels pressupostos per l'exercici 2022 inclou el cost salarial previst de la plantilla per

l'exercici 2022. A partir de l'indicat cost salarial, s'ha obtingut el que es podria considerar massa salarial prevista per l'exercici 2022 que es situaria en 186.274,21 euros, la qual augmenta un 2% respecte al cost salarial que figurava al pressupost tramés al 2021, en termes d'homogeneïtat ambdós períodes de comparació. Aquest increment, es troba dins del màxim previst a l'article 19.2 de la Llei 22/2021, de 28 de desembre de 2021, pel qual s'aproven els pressupostos generals de l'estat per l'any 2022. Cal indicar, que amb posterioritat, el Reial Decret-Llei 18/2022 de 18 d'octubre aprova un increment addicional del 1,5%, el qual atenent al moment en que es produeix l'esmentada l'aprovació, no formava part de la massa salarial aprovada.

El cost salarial real per l'exercici 2022, exclouent la Seguretat Social a càrrec de l'empresa, ha estat de 181.246,71 euros, import que es troba per sota de la massa salarial prevista per l'exercici 2022.

### **Incrementos salarials**

D'acord amb l'establert a l'article 19.2 de la Llei 22/2021, de 28 de desembre de Pressupostos Generals de l'Estat de l'any 2022, les retribucions del personal no podran experimentar un increment superior al 2% respecte a l'exercici anterior. Posteriorment el Reial Decret-Llei 18/2022 de 18 d'octubre recull un increment addicional del 1,5%. Per aquest motiu, les retribucions no podran experimentar un increment superior al 3,5% respecte a les vigents a 31 de desembre de 2021, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de la comparació, tant pel que fa a efectius de personal com a l'antiguitat del mateix.

A partir de la revisió realitzada, es constata que els increments aplicats als conceptes salarials no resulten superiors als establerts a la Llei 22/2021, de 28 de desembre Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2022, i el Reial Decret-Llei 18/2022 de 19 de octubre de 2022, havent-se aplicat increments, respecte a les retribucions percebudes a l'exercici anterior, d'un 3,50%.

### **Conceptes retributius**

L'entitat aplica l'Acord mixt de les condicions de treball per als empleats públics de l'Ajuntament d'Arenys de Mar per als anys 2019-2020, aplicant de forma correcta els conceptes salarials recollits al mateix.

### **Hores extraordinàries**

D'acord amb el control d'hores aportat per l'entitat, durant l'exercici 2022 han estat realitzades un total de 44 hores extraordinàries per part dels treballadors. A partir dels resums de nòmina s'ha comprovat que aquestes hores extraordinàries han estat retribuïdes, suposant un cost salarial de 443,71 euros en concepte "Plus activitat" que és l'utilitzat per la retribució de les hores extraordinàries.

Dels treballadors que han realitzat hores extraordinàries durant l'any 2022, en cap cas són superiors a les 80 hores anuals que estableix el punt 35.2 de l'Estatut dels Treballadors.

Així mateix, durant l'exercici 2019 es va implantar un procediment de control de les hores extraordinàries, el qual consisteix en autoritzar, de forma individual i mensual, les hores extraordinàries realitzades per part del director mitjançant un document intern. Addicionalment, per tal de garantir una correcta segregació de funcions, les hores extraordinàries realitzades pel director han de ser aprovades pel Consell d'Administració. De les hores extraordinàries realitzades durant l'exercici 2022, no s'ha disposat de les autoritzacions per cada treballador de les hores extraordinàries realitzades, on es faci constar el motiu de les hores realitzades i l'autorització per part de la direcció.

### **Obligacions tributàries i de Seguretat Social**

A partir de la mostra de treballadors i l'anàlisi de les nòmines corresponents al mes de novembre, s'ha comprovat que les cotitzacions a la Seguretat Social i les retencions practicades d'IRPF s'han realitzat de forma correcta atenent als conceptes retributius percebuts.

### **3.4. Contractació administrativa**

A la l'entitat li és d'aplicació la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), sent considerada poder adjudicador, no Administració Pública d'acord amb l'establert al seu article 3.3.d., de forma que no ha d'aprovar instruccions internes de contractació.

### **Procediments de contractació**

Durant l'exercici 2022, l'entitat ha tramitat dos procediments de contractació menors, si bé, no consten publicats a la Plataforma de Contractació de la Generalitat de Catalunya.

### **Procediment de contractació menor:**

Durant l'exercici 2022, l'entitat ha tramitat dos procediments d'adjudicació directa.

La revisió realitzada ha consistit en analitzar el compliment de l'article 118 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, modificat pel Reial Decret Llei 3/2020 de 4 de febrer, vigent a partir del 6 de febrer de 2020, d'acord amb els següents extrems:

- Motivar la necessitat per part de l'òrgan de contractació.
- Justificar que no s'està alterant l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació.
- Aprovació de la despesa per part de l'òrgan de contractació.
- L'existència de pressupost (recomanacions al respecte de demanar tres).
- Incorporació en l'expedient de la corresponent factura.
- Comprovació del Registre de menors conforme a l'article 63.4 LCSP.

| Proveïdor                | Import adjudicació (sense IVA) | Volum despesa 2022 | Necessitat òrgan de contractació | No alteració objecte contracte | Aprovació despesa òrgan contractació | Factures | Publicitat |
|--------------------------|--------------------------------|--------------------|----------------------------------|--------------------------------|--------------------------------------|----------|------------|
| Glosas Defensa Penal SLP | 15.000,00                      | 11.000,00          | ✓                                | ✓                              | ✓                                    | ✓        | ✗          |
| Manuel Oliva Rosell      | 150,00                         | 150,00             | ✓                                | ✓                              | ✓                                    | ✓        | ✗          |

De la revisió efectuada s'ha constatat que els expedients aportats, generalment, donen compliment en quant al seu contingut, d'acord amb l'esmentat l'article 118, no obstant, no han estat publicats a la plataforma de contractació, tal i com estableix l'article 63.4 de la LCSP.

D'altra banda, a partir dels registres comptables de l'entitat, hem obtingut tots aquells proveïdors que, atenent al seu volum d'operacions, haurien d'haver-se tramitat mitjançant un procediment de contractació menor, donat que no han estat contractats pel mateix objecte a exercicis anteriors ni superen els límits de la contractació menor. Dels proveïdors obtinguts, relacionem aquells amb un volum d'operacions durant l'exercici superior a mil euros:



| Proveïdor  | Volum despesa 2022 (amb IVA) |
|--|------------------------------|
| SALICRU SA   | 1.547,25                     |
| AGRUPACIÓN DE SERVICIOS Y PRODUCTOS DE AUDIO, S.L.U. | 1.507,66                     |
| JOSEP PEREZ DIAZ S.L. - SIL CANET                    | 3.589,93                     |
| GARCIA TORRELLAS, EFREN                              | 1.950,05                     |

### Contractació recurrent

A partir dels registres comptables de l'entitat, s'han obtingut tots aquells proveïdors que atenen al volum d'operacions acumulat dels darrers tres exercicis i donat que subministren o presten serveis anualment de forma recurrent, podrien ser susceptibles de tramitar-se mitjançant un procediment obert de contractació. A continuació es relacionen aquells proveïdors, que durant l'exercici han tingut un volum d'operacions superior a mil euros i als darrers exercicis també han subministrat i/o prestat serveis a l'entitat:

| Proveïdor                                | Volum 2022 (Amb IVA) | Volum 2021 (Amb IVA) | Volum 2020 (Amb IVA) | Total     |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|-----------|
| AMPLE 24 SCCL                            | 1.028,52             | 1.246,32             | 1.349,17             | 3.624,01  |
| SAGE SP, S.L                             | 1.725,52             | 2.275,23             | 1.268,13             | 5.268,88  |
| CLIMASAT BCN S.L.                        | 833,06               | 823,31               | 3.038,45             | 4.694,82  |
| GRUPO REINVENTALIA S.L.                  | 1.451,75             | 1.363,14             | 1.363,14             | 4.178,03  |
| XARXA AUDIOVISUAL LOCAL S.L.             | 1.270,50             | 726,00               | 1.620,00             | 3.616,50  |
| NETEGES I SERVEIS MARESME INTEGRALS S.L. | 4.112,04             | 1.609,30             | 0,00                 | 5.721,34  |
| EN ANTENA PRODUCCIONS SL                 | 2.085,12             | 2.085,12             | 2.456,30             | 6.626,54  |
| TESCOM TELECOM, S.L.                     | 1.937,89             | 1.452,00             | 1.452,00             | 4.841,89  |
| MHP SERVICIOS DE CONTROL S.L.            | 960,00               | 960,00               | 1.258,40             | 3.178,40  |
| GONZÁLEZ GRACIA, CARLOS                  | 826,50               | 1.814,17             | 0,00                 | 2.640,67  |
| MMT (Freelance)                          | 2.423,00             | 2.008,80             | 697,50               | 5.129,30  |
| DFD (Freelance)                          | 512,20               | 2.180,61             | 2.031,00             | 4.723,81  |
| SMH (Freelance)                          | 3.180,00             | 1.932,20             | 0,00                 | 5.112,20  |
| AGS (Freelance)                          | 482,79               | 1.917,85             | 0,00                 | 2.400,64  |
| RICOH ESPAÑA, SLU                        | 1.439,85             | 1.328,69             | 1.245,25             | 4.013,79  |
| PROTEC SEGURETAT INTEGRAL S.L.           | 1.541,72             | 912,00               | 370,61               | 2.824,33  |
| GESTORIA ARENYS S.L.P.                   | 2.741,62             | 2.728,32             | 2.764,01             | 8.233,95  |
| VODAFONE ESPAÑA S.A.U.                   | 6.929,55             | 3.859,37             | 0,00                 | 10.788,92 |
| TELEFONICA DE ESPAÑA S.A.U               | 5.747,24             | 3.416,10             | 3.357,95             | 12.521,29 |

(\*) Volums superiors a 1.000 euros.

En quant a l'adquisició de béns i subministraments o serveis que es requereixen repetidament per respondre a necessitats de caràcter recurrent, periòdic o permanent, el mecanisme més adequat i més conforme amb la normativa en matèria de contractació pública per cobrir aquest tipus de necessitats seria el procediment obert de contractació, independentment del volum de serveis contractat, segons les circumstàncies concurrents en cada cas.

### Contractació professionals

En el decurs de l'exercici l'Entitat ha comptat amb personal freelance (professionals lliures en règim d'autònoms), a fi de donar cobertura a vacants o substitucions en períodes de vacances així com reforços en actes puntuals. Aquest personal és contracta de forma directa sense efectuar cap procediment de contractació, no donant compliment a la Llei 9/2017, de 8 de novembre.

Les circumstàncies indicades es donarien, almenys, en les contractacions següents:

| Col·laborador freelance | Import facturat 2022 | Import facturat 2021 | Import facturat 2020 |
|-------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| MMT (Freelance)         | 2.423,00             | 2.008,80             | 697,50               |
| DFD (Freelance)         | 512,20               | 2.180,61             | 2.031,00             |
| SMH (Freelance)         | 3.180,00             | 1.932,20             | 0,00                 |
| AGS (Freelance)         | 482,79               | 1.917,85             | 0,00                 |
| <b>TOTAL</b>            | <b>6.597,99</b>      | <b>8.039,46</b>      | <b>2.728,50</b>      |

L'article 8 de l'Estatut dels treballadors presumeix l'existència del contracte de treball entre tot el que presta un servei per compte aliè i dins l'àmbit de l'organització i direcció d'un altre i el que rep a canvi d'una retribució.

La jurisprudència admet com a elements definidors de la submissió al poder de direcció i d'organització d'una administració la integració a la plantilla en el règim de treball i en l'organització empresarial, és a dir el desenvolupament dels serveis dins la seva esfera organista rectora i disciplinària, la unitat de temps en la contractació, la supervisió dels treballs i control directe per part de l'ens contractant, infraestructura i mitjans tècnics per la realització dels serveis proporcionats per l'ens contractant, la realització dels serveis a les dependències de l'ens contractant, l'existència d'un horari o la coordinació de les vacances amb la resta de la plantilla.

Atenent a les característiques dels serveis indicats, en el cas d'una possible inspecció o reclamació laboral es podria interpretar l'existència d'una relació laboral, i per tant podrien ser reclamades les cotitzacions a la seguretat social i/o indemnitzacions oportunes.

### 3.6. Règim patrimonial

Les dependències de l'entitat s'ubiquen en un immoble propietat de l'Ajuntament, en el qual existeixen béns mobles (mobiliari d'oficina) i tècnics (instal·lacions tècniques) que també són propietat de l'Ajuntament i són utilitzats per l'entitat.

No tenim constància que l'Ajuntament hagi acordat la cessió o adscripció dels béns referits. L'article 49.2 del Decret 336/1988 Reglament del patrimoni dels ens locals estableix que l'acord de cessió correspon al Ple de l'Ajuntament i ha de determinar la finalitat concreta a les quals s'ha de destinar els béns, previ expedient i informació pública.

D'altra banda, segons l'article 105 del Decret 336/1988 Reglament del patrimoni dels ens locals, el Consell d'Administració ha d'aprovar l'inventari de l'entitat i trametre'l al ple de la corporació per a la seva aprovació definitiva, fet que no s'ha produït.

### 3.7. Compliment de les obligacions fiscals i de seguretat social

Durant l'exercici 2022, s'han presentat en temps i forma de les declaracions-liquidacions tributàries (IRPF i IVA) així com les liquidacions a la Seguretat Social (RNL i RNC).

### **3.8. Altra normativa d'aplicació**

#### **Formulació i aprovació dels comptes anuals:**

L'article 212 de la TRLHL recull que els estats i comptes anuals de l'entitat han de ser rendits pel president de l'entitat abans del 15 de maig de l'exercici següent al que corresponguin. Posteriorment aquests estats i comptes anuals hauran de ser tramesos a l'entitat local en el mateix termini.

S'ha comprovat que els comptes anuals corresponents a l'exercici 2022 van ser formulats en data 27 d'abril de 2023 per part de la Presidenta de l'Entitat, sent aprovats pel Consell d'Administració i tramesos a l'Ajuntament d'Arenys de Mar en data 5 de maig de 2023. Per tant, la formulació i l'aprovació de la tramesa dels comptes anuals de l'exercici 2022 es troben dins del termini legal establert.

#### **Nomenaments càrrecs:**

En relació als nomenaments dels principals càrrecs i del director de l'entitat, s'ha verificat que:

- El Ple 2020/10 Ordinari de l'Ajuntament d'Arenys de Mar, de data 26 de novembre de 2020, designa als membres del Consell d'Administració de l'Entitat.
- Tal i com es va posar de manifest a l'informe de compliment de l'exercici 2021, segueix sense haver-hi constància del nomenament del director de l'entitat per part del Consell d'Administració.

Excepte per l'indicat anteriorment, durant l'exercici 2022 no s'han realitzat altres nomenaments en substitució dels existents.

#### **Llei de transparència i bon govern:**

Al respecte de la publicitat activa regulada a la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'han verificat els continguts mínims d'informació (articles del 8 al 15 de la llei), que haurien d'estar publicats a la pàgina web de l'Entitat.

La pàgina web de l'entitat **www.radioarenys.cat** actualment disposa d'un apartat de transparència, no obstant, no es troba incorporada tota la informació requerida a la indicada normativa en relació als següents aspectes:

- Organització institucional i estructura administrativa.
- Informació relativa a decisions i actuacions de rellevància jurídica.
- Gestió econòmica, comptable, pressupostària i patrimonial.
- Informació en matèria de planificació i programació.
- Informació sobre gestió administrativa (contractació,...).
- Informació sobre convenis de col·laboració.
- Transparència en l'activitat subvencional.

Al portal de transparència de l'entitat, actualment es disposa de la següent informació:

- Actes Consell d'Administració del 2018 al 2023.
- Actes Consell General 2022 i 2023
- Actes Consell de direcció 2022 i 2023
- Estatuts vigents de l'Entitat i composició Consell d'Administració.
- Protocol d'assetjaments 2022.
- Pressupost de l'exercici 2020 al 2023
- Tancament financer 2020 al 2022
- Auditories 2021 i 2020
- Processos de selecció de personal duts a terme a les últimes convocatòries (2022).

Per una millor identificació i seguiment, la informació continguda a l'espai de transparència de la pàgina web de l'entitat, es podria classificar en apartats diferenciats seguint la classificació de la mateixa normativa d'aplicació.

#### 4. CONCLUSIONS

En la nostra opinió, els actes, operacions i procediments de gestió econòmic-financera, de l'entitat **EPE Ràdio Arenys**, s'han desenvolupat, amb caràcter general, de conformitat amb les normes que li són d'aplicació.

Com a resultat dels treballs efectuats que es detallen al punt 3 anterior, resulta necessari fer les següents consideracions:

##### Pressupost

- L'entitat ha tramés el seu estat de previsions d'ingressos i despeses a l'Ajuntament d'Arenys de Mar fora del termini establert a l'article 168 del Reial Decret Llei 2/2004 pel que s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, on es fa constar que la tramesa es realitzarà abans del dia 15 de setembre de cada any.

##### Adequació de la despesa a les finalitats estatutàries

- No es desprenen incidències.

### Àrea de personal

- L'entitat no ha calculat ni comunicat de forma expressa a l'Ajuntament d'Arenys de Mar la massa salarial de l'exercici 2022, per tal de donar compliment amb l'obligació que estableix l'article 103.bis de la Llei 7/1985 Reguladora de les Bases del Règim Local (RBRL) per part de les corporacions locals, d'aprovar i publicar anualment a la seu electrònica la massa salarial del personal laboral del sector públic local respectant els límits i condicions que s'estableixen amb caràcter bàsic a la corresponent Llei de Pressupostos Generals de l'Estat.
- No s'ha disposat de les autoritzacions de les hores extraordinàries realitzades durant l'exercici per cada treballador, on quedi constància del motiu de les hores realitzades i l'autorització per part de la direcció, tal i com estableix el procediment intern de control d'hores extraordinàries implantat a l'exercici 2019.

### Contractació administrativa

- Durant l'exercici 2022 l'entitat ha tramitat dos procediments de contractació menor, no havent-se constatat la seva publicació a la plataforma de contractació, fet que no donaria compliment amb l'establert a l'article 63.4 de la LCSP.
- Es detecten proveïdors contractats a l'exercici 2022, que, atenent al seu volum d'operacions i en cas de no tractar-se d'un servei o subministrament recurrent, haurien d'haver-se contractat mitjançant un procediment de contractació menor d'acord amb el següent detall:

| Proveïdor  | Volum despesa 2022 (amb IVA) |
|--|------------------------------|
| SALICRU SA   | 1.547,25                     |
| AGRUPACIÓN DE SERVICIOS Y PRODUCTOS DE AUDIO, S.L.U. | 1.507,66                     |
| JOSEP PEREZ DIAZ S.L. - SIL CANET                    | 3.589,93                     |
| GARCIA TORRELLAS, EFREN                              | 1.950,05                     |

(\*) Volums superiors a 1.000 euros.

- A partir de la comptabilitat de l'Entitat, s'han obtingut els volums de despesa per proveïdor dels darrers tres exercicis, on s'observa que anualment es produeix el subministrament o prestació de serveis per part de determinats proveïdors de forma recurrent, no havent-se efectuat cap procediment de contractació segons els termes previstos a la LCSP, d'acord amb el següent detall:

| Proveïdor                                | Volum 2022<br>(Amb IVA) | Volum 2021<br>(Amb IVA) | Volum 2020<br>(Amb IVA) | Total     |
|--|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-----------|
| AMPLE 24 SCCL                            | 1.028,52                | 1.246,32                | 1.349,17                | 3.624,01  |
| SAGE SP, S.L                             | 1.725,52                | 2.275,23                | 1.268,13                | 5.268,88  |
| CLIMASAT BCN S.L.                        | 833,06                  | 823,31                  | 3.038,45                | 4.694,82  |
| GRUPO REINVENTALIA S.L.                  | 1.451,75                | 1.363,14                | 1.363,14                | 4.178,03  |
| XARXA AUDIOVISUAL LOCAL S.L.             | 1.270,50                | 726,00                  | 1.620,00                | 3.616,50  |
| NETEGES I SERVEIS MARESME INTEGRALS S.L. | 4.112,04                | 1.609,30                | 0,00                    | 5.721,34  |
| EN ANTENA PRODUCCIONS SL                 | 2.085,12                | 2.085,12                | 2.456,30                | 6.626,54  |
| TESCOM TELECOM, S.L.                     | 1.937,89                | 1.452,00                | 1.452,00                | 4.841,89  |
| MHP SERVICIOS DE CONTROL S.L.            | 960,00                  | 960,00                  | 1.258,40                | 3.178,40  |
| GONZÁLEZ GRACIA, CARLOS                  | 826,50                  | 1.814,17                | 0,00                    | 2.640,67  |
| MMT (Freelance)                          | 2.423,00                | 2.008,80                | 697,50                  | 5.129,30  |
| DFD (Freelance)                          | 512,20                  | 2.180,61                | 2.031,00                | 4.723,81  |
| SMH (Freelance)                          | 3.180,00                | 1.932,20                | 0,00                    | 5.112,20  |
| AGS (Freelance)                          | 482,79                  | 1.917,85                | 0,00                    | 2.400,64  |
| RICOH ESPAÑA, SLU                        | 1.439,85                | 1.328,69                | 1.245,25                | 4.013,79  |
| PROTEC SEGURETAT INTEGRAL S.L.           | 1.541,72                | 912,00                  | 370,61                  | 2.824,33  |
| GESTORIA ARENYS S.L.P.                   | 2.741,62                | 2.728,32                | 2.764,01                | 8.233,95  |
| VODAFONE ESPAÑA S.A.U.                   | 6.929,55                | 3.859,37                | 0,00                    | 10.788,92 |
| TELEFONICA DE ESPAÑA S.A.U               | 5.747,24                | 3.416,10                | 3.357,95                | 12.521,29 |

(\*) Volums superiors a 1.000 euros.

- Els serveis prestats per part del personal freelance (professionals lliures en règim d'autònoms) són contractats de forma directa sense efectuar cap procediment de contractació, fet que no donaria compliment a la Llei 9/2017, de 8 de novembre. A més en cas d'inspecció de treball, existiria el risc de que es pogués interpretar una relació laboral, podent ser reclamades les cotitzacions socials.

### **Règim patrimonial**

- L'entitat fa ús de determinats béns mobles propietat de l'Ajuntament de d'Arenys sense que consti cap acord de cessió o adscripció dels mateixos. Caldria que la corporació adoptés l'acord esmentat.

### **Obligacions tributàries i de Seguretat Social**

- No es desprenen incidències.

### Altra normativa d'aplicació

- S'ha comprovat que els comptes anuals corresponents a l'exercici 2022 van ser formulats en data 27 d'abril de 2023 i aprovada la seva tramesa a l'entitat local en data 5 de maig de 2023 per part de la Presidenta de l'Entitat. Per tant, la formulació i l'aprovació de la tramesa dels comptes anuals de l'exercici 2022 es trobaria dins del termini legal establert en l'article 212 de la TRLHL.
- Es continua sense efectuar el corresponent nomenament del director de la ràdio per part del Consell d'Administració, tal i com estableix l'article 5 dels estatuts de l'entitat.
- L'Entitat no compleix amb els continguts mínims necessaris per tal de donar compliment al que estableix la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, exceptuant els punts detallats a l'apartat 3.8.

## **5. RECOMANACIONS**

En base al treball efectuat i a les conclusions obtingudes, es formulen les recomanacions que, al nostre parer, han de permetre corregir febleses o debilitats detectades, així com introduir millores que ajudin a la gestió i administració de l'entitat.

En qualsevol cas, correspon als òrgans responsables de la gestió de l'entitat valorar les propostes que es formulen i, si es consideren necessàries, adoptar les mesures oportunes.

- a) Es recomana l'aprovació del pressupost anual amb anterioritat al 15 de setembre de l'any anterior a la seva execució, d'acord amb l'establert a l'article 168.3 del Reial Decret Llei 2/2004 pel que s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.
- b) L'entitat hauria de calcular, d'acord amb els límits i els criteris de càlcul definits a la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat, i trametre a l'Ajuntament d'Arenys de Mar, la massa salarial de l'any a efectes de que aquesta sigui aprovada per l'Ajuntament.
- c) Es recomana donar compliment al procediment intern pel que fa al control i autorització de les hores extraordinàries del personal.
- d) Es recomana publicar els contractes menors adjudicats d'acord amb el previst a l'article 63.4 de la Llei de Contractes del Sector Públic.
- e) Adequar els procediments de contractació a tramitar en funció dels límits fixats a la llei de contractes del sector públic actualment vigent i donar publicitat dels contractes adjudicats.
- f) Analitzar els serveis o subministraments que es presten anualment de forma recurrent, per tal de dur a terme contractacions plurianuals, adequant el procediment de contractació a tramitar d'acord amb l'establert a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.
- g) Analitzar els serveis i contractes formalitzats amb personal en règim de professionals lliures, per tal de verificar l'existència o no d'aquells aspectes que la jurisprudència admet com identificadors d'una relació laboral en els termes definits en l'estatut dels treballadors i procedir a la seva regularització com a personal laboral.

- h) L'entitat fa ús de determinats béns mobles propietat de l'Ajuntament de d'Arenys sense que consti cap acord de cessió o adscripció dels mateixos. Caldria que la corporació adoptés l'acord esmentat.
- i) Es recomana efectuar el nomenament formal del director de la ràdio per part del Consell d'Administració.
- j) Es recomana que l'apartat creat a la web de l'entitat referent a la transparència, contingui la informació necessària per tal de donar compliment als continguts mínims que estableix la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Barcelona, 17 de juliol de 2023

**Faura-Casas, Auditors Consultors, S.L.**

39334508T Firmado  
PERE RUIZ digitalmente por  
(R: RUIZ (R: B58671710)  
B58671710) Fecha: 2023.07.17  
18:44:16 +02'00'

Pere Ruiz Espinós  
-Soci-